

**ОТЧЕТ**  
**МОСКОВСКОЙ ХЕЛЬСИНКСКОЙ ГРУППЫ**  
**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2015 ГОДУ**

В 2015 году Московская Хельсинкская Группа (МХГ) продолжала вести деятельность, направленную на реализацию своих уставных целей и задач.

Основные усилия были сосредоточены на правозащитном мониторинге, развитии системы общественного контроля деятельности правоохранительных органов и на правозащитном просвещении.

## ПРАВозащитный мониторинг

В начале года был подготовлен ежегодный обзорный доклад о ситуации с правами человека в Российской Федерации за 2014 год **«Права человека в Российской Федерации»**. В него вошли тематические доклады экспертов, освещающие самые проблемные с точки зрения соблюдения прав человека темы и положение наиболее уязвимых групп граждан в России (<http://mhg-main.org/sites/default/files/files/doklad-prava-cheloveka-ru-2015-ru.pdf>). Обозначенные в ежегодном докладе основные тенденции и угрозы положению с соблюдением прав человека, а также выработанные для их преодоления рекомендации были обсуждены на прошедшем 27 мая в Москве экспертном круглом столе.

Сотрудники и эксперты МХГ постоянно анализируют ситуацию с принятием новых законов, представляющих потенциальную угрозу правам человека, и ведут мониторинг применения такого законодательства. Для информирования о результатах этой работы создан и поддерживается специализированный сайт **«Мониторинг новых российских законов»** (<http://mhg-monitoring.org/>). Наиболее важные экспертные заключения, подготовленные в рамках этой работы, были включены в специализированный сборник **«Мониторинг применения нового законодательства в РФ — 2015»** (<http://mhg-main.org/sites/default/files/files/monitoring->

[zakonodatelstvo-08-2015.pdf](#)), который был распространен среди депутатов, органов власти и представителей экспертного сообщества. Детальному обсуждению проблем соблюдения прав человека в процессе принятия и применения нового законодательства была посвящена специальная правозащитная конференция, которая была проведена МХГ в Москве 25 августа.

25 ноября была проведена рабочая встреча сотрудников и экспертов, участвующих в правозащитном мониторинге и в работе над подготовкой очередного ежегодного обзорного доклада о ситуации с правами человека в Российской Федерации в 2015 году, который будет опубликован в начале 2016 года.

Эксперты МХГ и Информационно-аналитического центра «СОВА» провели исследование и опубликовали совместный тематический доклад **«Жизнь без прав. Положение ахыска-турок на Юге России в 2015 году»** ([http://mhg-main.org/sites/default/files/files/akhyska\\_report\\_2015.pdf](http://mhg-main.org/sites/default/files/files/akhyska_report_2015.pdf)), который был презентован 13 ноября в офисе МХГ.

## **РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

Московская Хельсинкская Группа одной из важнейших целей своей деятельности считает вовлечение граждан в процесс общественного контроля деятельности государственных органов и содействие их реформированию в интересах россиян. Эта цель может быть достигнута только путем совместных коалиционных действий всех заинтересованных в проведении реформ граждан и организаций.

В 2015 году МХГ продолжала заниматься активным вовлечением граждан и организаций в осуществление общественного контроля деятельности органов власти, в первую очередь в правоохранительной сфере.

Получила дальнейшее развитие коалиционная кампания общественного контроля работы полиции «**Гражданин и полиция**» (<http://mhg-police.org/>). Кампания направлена на содействие переходу к партнерской модели отношений между МВД и гражданами, укреплению общественного доверия к полиции, превращению органов внутренних дел в сервис для россиян.

В процессе подготовки к проверкам работы сотрудников полиции были усовершенствованы методики и рабочие планы, проведено девять вебинаров по дистанционному обучению методикам наблюдения гражданских активистов, представителей региональных НКО и других участников мониторинга.

В 2015 году в Москве были проведены общественные проверки работы службы «02» во всех округах столицы, 51 участкового уполномоченного полиции, 15 экипажей ДПС ГИБДД, 20 отделов полиции ГУ МВД России по г. Москве, систем безопасности и линейных отделов полиции на девяти железнодорожных вокзалах и в аэропорту Домодедово, проверены и оценены действия полиции на массовых акциях в Москве.

29 сентября в Москве была проведена конференция участников коалиции «Гражданин и полиция», на которой были подведены итоги, обсуждены рекомендации со стороны гражданских активистов и представителей МВД, разработаны дальнейшие планы. На конференции были награждены победители проведенного в 2015 году конкурса «**Полиция в фокусе общественного контроля**» в пяти номинациях.

По итогам сделанной работы была издана и распространена брошюра «**Гражданин и полиция: путь к диалогу**» (<http://mhg-main.org/sites/default/files/files/grazhdanin-i-policiya-put-k-dialogu.pdf>).

Также МХГ выступила одним из соавторов доклада «**Открытость информации о деятельности внутренних дел**», который был представлен 27 ноября на заседании Общественного совета при МВД России главой Комитета гражданских инициатив А. Кудриным.

Московская Хельсинкская Группа продолжила оказывать содействие процессу становления системы общественного контроля соблюдения прав человека в местах несвободы – деятельности независимых общественных наблюдательных комиссий (ОНК). Помимо непосредственного участия в

работе столичной ОНК, МХГ стремилась укрепить институт общественного контроля в местах принудительного содержания с помощью подготовки и консультационно-методической поддержки ее членов, содействия установлению прямых горизонтальных связей между членами комиссий, привлечения новых гражданских активистов к работе в составе ОНК, распространения в обществе информации об опыте общественного контроля в местах лишения свободы. Для этого МХГ поддерживала деятельность Ассоциации независимых наблюдателей, а также работу совместного проекта Уполномоченного по правам человека РФ и Директората по защите прав человека Совета Европы **«Российские ОНК — новое поколение»** (<http://www.antipytki.ru/>).

Московская Хельсинкская Группа выступила соорганизатором экспертной площадки **«Расширение возможностей граждан для общественного контроля»** в рамках прошедшего в Москве 21—22 ноября Общероссийского гражданского форума (<https://civilforum.ru/forums/2015/discuss/obshchestvennyy-kontrol/>).

## **ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Московская Хельсинкская Группа продолжала уделять большое внимание информационно-просветительской деятельности в сфере прав человека.

МХГ продолжала информировать общественность о своей позиции и правозащитных вопросах через свой сайт <http://mhg-main.org>, сайты реализуемых проектов и социальные сети. Общее число друзей и гостей организации в интернете за 2015 году увеличилось более чем в два раза.

Члены МХГ активно выступали со своими мнениями и комментариями в средствах массовой информации страны и мира.

Важную роль в формировании правовой культуры и правовом просвещении играет знание и использование исторического опыта. История российского правозащитного движения представляет собой яркую и важную страницу истории нашей страны. К сожалению, она не включена в официальные учебные программы, и новые поколения россиян плохо информированы о правозащитном движении и его роли в создании условий для перехода к обществу, в котором уважают права и свободы граждан.

В декабре были организованы просветительские мероприятия, приуроченные к 50-летию «Митинга гласности» — первого открытого уличного выступления в стране под правозащитными лозунгами.

4 декабря в Сахаровском центре состоялся просмотр избранных серий видеопроекта Нателлы Болтянской «Параллели. События. Люди» (режиссеры Ксения и Кирилл Сахарновы) с последующей дискуссией **«Право и Правда: нравственное сопротивление и правовой подход в правозащитном движении»**.

5 декабря в офисе «Мемориала» прошла торжественная церемония вручения Премии МХГ в области защиты прав человека за 2015 год. Поздравить лауреатов собрались члены МХГ, гражданские активисты, правозащитники и журналисты. После церемонии ее участники отметили 50-летие первого правозащитного митинга в СССР возложением цветов на месте его проведения — Пушкинской площади.

Лауреатами Премии МХГ в области защиты прав человека стали:

**Джураева Гавхар Кандиловна** (за мужество, проявленное в защите прав человека),

**Рогинский Арсений Борисович** (за исторический вклад в защиту прав человека и в правозащитное движение),

**Лоскутов Артем Александрович** (за защиту прав человека средствами культуры и искусства),

**Графова Лидия Ивановна** (за журналистскую деятельность по продвижению ценностей прав человека),

**Лукашевский Сергей Маркович** (за вклад в правозащитное образование),

**Павлов Иван Юрьевич** (за отстаивание прав человека в суде),

**Протасова Ирина Вячеславовна** (за успехи в развитии и управлении правозащитными организациями),

**Котляр Татьяна Михайловна** (за деятельность в защите социальных прав и интересов местных сообществ),

**Морщакова Тамара Георгиевна** (за экспертную и научную деятельность в области прав человека),

**Щербакова Ирина Лазаревна** (за развитие традиций защиты прав человека среди молодежи).

## **ПРОЧАЯ АКТИВНОСТЬ**

Считая себя ответственной социально ориентированной организацией, МХГ стремится с учетом имеющихся ограниченных возможностей оказывать обращающимся гражданам бесплатную юридическую и консультативную помощь. В течение 2015 года в общей сложности в адрес МХГ поступило более 500 обращений и заявлений от граждан — лично, по телефону, с помощью обычной или электронной почты.

В зависимости от типа и содержания обращений их авторы либо перенаправлялись в профильные организации, либо получали консультацию по существу. Как правило, такие консультации касались вопросов применения законодательства или методик защиты нарушенных прав. По отдельным заявлениям готовились ходатайства, заявления в суды, обращения в адрес компетентных государственных органов.

Члены, сотрудники и эксперты МХГ участвовали в работе различных коалиций и объединений на местном и международном уровне, в том числе в деятельности Правозащитного совета России, Международной платформы «Гражданская солидарность», Гражданского форума «ЕС —

Россия» и многих других, принимали участие в мероприятиях, организуемых Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Председатель Московской Хельсинкской Группы Людмила Михайловна Алексеева за свою многолетнюю правозащитную деятельность удостоилась самой престижной на европейском континенте правозащитной премии — Премии Вацлава Гавела. Церемония награждения состоялась перед открытием Парламентской ассамблеи Совета Европы в Страсбурге 28 сентября.

\* \* \*

Деятельность Московской Хельсинкской Группы в 2015 году финансово поддерживалась за счет пожертвований российских граждан и средств государственной поддержки, выделенной Движением «Гражданское достоинство» в качестве грантов для реализации проектов:

**«Гражданин и полиция: вовлечение граждан в контроль за деятельностью полиции»** (в соответствии с Распоряжением Президента РФ от 1 января 2015 года № 109/2104/2; 1 января — 30 сентября 2015);

**«Мониторинг ситуации с правами человека и применения нового законодательства в Российской Федерации»** (в соответствии с Распоряжением Президента РФ от 1 августа 2014 года № 271/2014/1; 1 августа 2014 — 31 августа 2015);

**«Московская Хельсинкская Группа: 40 лет на страже прав человека»** (в соответствии с Распоряжением Президента РФ от 1 сентября 2015 года № 284/2015/1; 1 сентября 2015 — 31 августа 2016).



Отчет об исполнении сметы доходов и расходов  
 РОО "Московская группа содействия выполнению Хельсинкских соглашений"  
 за 2015 год

Номер строки	Наименование статьи	Утверждено сметой на 2015 год (руб.)	Исполнение сметы		Отклонение (руб.)
			кассовое (руб.)	фактические	
<b>0100</b>	<b>Остаток денежных средств на 01.01.2015</b>		<b>1 947 222,50р.</b>		
<b>Доходы РОО "Московская группа содействия выполнению Хельсинкских соглашений"</b>					
<b>0101</b>	<b>Пожертвования на реализацию целевых программ, в т.ч.:</b>	<b>10 000 000,00</b>	<b>4 544 130,92р.</b>	<b>45,44%</b>	<b>-5 455 869,08р.</b>
1	ООД "Гражданское достоинство", грант 271/2014/1	-	1 844 719,60	-	-
2	ООД "Гражданское достоинство", грант 109/2014/2	-	820 891,32	-	-
2	ООД "Гражданское достоинство", грант 284/2015/1	-	1 148 440,00	-	-
2	ООД "Гражданское достоинство", грант 2017/2015/2	-	730 080,00	-	-
<b>0102</b>	<b>Иные (в т.ч. непредвиденные) доходы, 1%, в т.ч.:</b>	<b>100 000,00</b>	<b>280 880,00</b>	<b>280,88%</b>	<b>180 880,00р.</b>
1	Добровольные пожертвования граждан	100 000,00	280 880,00		
2	Иные поступления		0,00		
<b>0103</b>	<b>ИТОГО доходы (строка 0101 + строка 0102)</b>	<b>10 100 000,00</b>	<b>4 825 010,92р.</b>	<b>47,77%</b>	<b>-5 274 989,08р.</b>
<b>Расходы РОО "Московская группа содействия выполнению Хельсинкских соглашений"</b>					
<b>0201</b>	<b>Выплаты в пользу физических лиц (Заработная плата, оплата работ по гражданско-правовым договорам, иные выплаты)</b>	<b>4 500 000,00</b>	<b>3 858 901,00р.</b>	<b>85,75%</b>	<b>-641 099,00р.</b>
<b>0202</b>	<b>Расходы на служебные командировки и деловые поездки</b>	<b>500 000,00</b>	<b>0,00р.</b>	<b>0,00%</b>	<b>-500 000,00р.</b>
<b>0203</b>	<b>Расходы на проведение конференций, совещаний, семинаров и т.п.</b>	<b>2 500 000,00</b>	<b>230 824,76р.</b>	<b>9,23%</b>	<b>-2 269 175,24р.</b>
<b>0204</b>	<b>Премия МХГ</b>	<b>300 000,00</b>	<b>191 803,50р.</b>	<b>63,93%</b>	<b>-108 196,50р.</b>
<b>0205</b>	<b>Административные расходы</b>	<b>1 000 000,00</b>	<b>407 289,85р.</b>	<b>40,73%</b>	<b>-592 710,15р.</b>
<b>0206</b>	<b>Расходы на оплату консультационных и иных аналогичных услуг</b>	<b>100 000,00</b>	<b>0,00р.</b>	<b>0,00%</b>	<b>-100 000,00р.</b>
<b>0207</b>	<b>Основные средства, офисное помещение, оборудование для офиса</b>	<b>100 000,00</b>	<b>67 201,76р.</b>	<b>67,20%</b>	<b>-32 798,24р.</b>
<b>0208</b>	<b>Производство полиграфической и медийной продукции</b>	<b>300 000,00</b>	<b>208 861,12р.</b>	<b>69,62%</b>	<b>-91 138,88р.</b>
<b>0209</b>	<b>Налоги</b>	<b>1 000 000,00</b>	<b>794 890,00р.</b>	<b>79,49%</b>	<b>-205 110,00р.</b>
<b>0210</b>	<b>Банковские расходы</b>	<b>100 000,00</b>	<b>57 620,63р.</b>	<b>57,62%</b>	<b>-42 379,37р.</b>
<b>0211</b>	<b>Прочие (в т.ч. непредвиденные) расходы</b>	<b>100 000,00</b>	<b>0,00р.</b>	<b>0,00%</b>	<b>-100 000,00р.</b>
<b>0212</b>	<b>ИТОГО расходы</b>	<b>10 500 000,00р.</b>	<b>5 817 392,62р.</b>	<b>55,40%</b>	<b>-4 682 607,38р.</b>
<b>0300</b>	<b>Остаток денежных средств на 31.12.2015 (строка 0100 + строка 0103 - строка 0212)</b>		<b>954 840,80р.</b>		