№ 1,

# ХРОНИКА ТЕКУЩИХ СОБЫТИЙ

26 ИЮЛЯ 1996 ГОДА

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ МОСКОВСКОЙ ХЕЛЬСИНКСКОЙ ГРУППЫ

Наталья Горбаневская,
основатель «Хроники Текущих Событий»

## «ЭРИКА» БЕРЕТ ЧЕТЫРЕ КОПИИ...»

Я полагаю, что большая дерзость с нашей стороны назвать информационный бюллетень МХГ «Хроника Текущих Событий». Потому что «Хроника Текущих Событий» (так назывался информационный бюллетень московских правозащитников) имеет впечатляющую, героическую историю. Она начала выпускаться с апреля 1968 года и выходила до 1983 года. Независимый бюллетень оппозиционного движения в годы застоя! Андрей Дмитриевич Сахаров сказал о «Хронике Текущих Событий», что, с его точки зрения, это самое важное дело правозащитников тех лет.

Первый номер вышел в апреле 1968 года и занимал 18 машинописных страниц. Конечно, в те годы газета размножалась на пишущей машинке. Как пел Александр Галич: «"Эрика" берет четыре копии, вот и все, и этого достаточно...» «Эрика» — так называлась самая распространенная пишущая машинка в Москве, немецкая — единственная импортная. Конечно, четыре копии — этого далеко было недостаточно. И только пижоны печатали по четыре копии на «Эрике». Я, например, даже на «Ундервуде» — совершенно допотопной машинке, делала 8 копий. Правда, бить приходилось по клавишам со всей силы. Но такой уж был нерациональный и единственный способ тиражирования газеты. Старались делать как можно больше копий и делали их на папиросной бумаге.

Первый выпуск «Хроники» писал о событиях в Москве, Ленинграде и политических лагерях — это вся информация, которой обладали московские правозащитники.

В последних номерах встречается уже больше сотни населенных пунктов, несколько сотен фамилий. С годами расширялся круг информации и тематически, и географически. Постепенно в «Хронику» входили все новые и новые сферы жизни большой страны, в которых правозащитники отслеживали нарушения прав человека. Если посмотреть первые номера — сначала единичные сообщения о нарушениях прав баптистов, потом, с какого-то выпуска, появился постоянный раздел, посвященный баптистам, потом также пятидесятникам, адвентистам, православным. Если с первых номеров знали о проблемах крымских татар и о том, что происходит на Украине, то в следующих номерах появляется информация о событиях в Грузии, Армении, Молдавии и Прибалтийских республиках. В значительной мере так складывалось благодаря тому, что существовала «Хроника», которая расширяла возможности получения информации.

Правозащитникам также удалось наладить передачу номеров на Запад. Сначала это было эпизодически. Начиная с 1974 года информацию на Запад передавали Сергей Ковалев, Татьяна Великанова и Татьяна Ходорович, которые открыто заявили о том, что будут это делать. Именно за это С.Ковалев был арестован. Очень горжусь тем, что потом я передавала «Хронику» за границу. Но я предусмотрительно не сообщала об этом публично и поэтому продержалась на свободе до своей эмиграции. Зарубежные радиостанции, в первую очередь «Свобода», первое время просто читали наши выпуски. «Хроника» была написана сухим информативным языком — просто факты, без всяких эмоций и оценок. А факты говорили сами за себя. Конечно, кроме радиопередач «Хроника» распространялась в машинописных копиях. Когда по Союзу проводились обыски, в каких только городах и областях не находили нашу «Хронику».

Я была первой машинисткой «Хроники Текущих Событий». Мне давали редакционный экземпляр, и я делала 8 закладок. Дальше с них снимали неизвестно какое количество копий. И где их только не находили — и во Владивостоке, и в Риге, и в Тюмени. «Хроника» звучала на весь Советский Союз. Конечно, не так, как теперь «Вести» и другие информационные передачи. Но все, кто хотел, могли знать то, о чем информировала «Хроника».

Представители национальных или религиозных организаций, права которых ущемлялись в той или иной степени, начинали искать нас, для того чтобы и о них сообщала газета. Так создавался круг не только читателей, но и корреспондентов «Хроники».

В пятом номере «Хроники» был дан совет: если хотите передать информацию в газету, то сообщите ее тому, кто вам дал номер газеты, а он уж сообщит тому, у кого получил Хронику и так ваша информация дойдет до редакторов. Только не старайтесь пройти эту цепочку сами, чтобы вас не приняли за стукача.

И по такому несовершенному и утомительному каналу мы сумели расширить и географию, и тематику получаемой информации.

Редакторы газеты не объявляли ни своих фамилий, ни адресов, потому что нас искали не только те, кто хотел дать информацию, но и те, кто хотел нас арестовать.

Первым редактором «Хроники Текущих Событий» стала Наталья Горбаневская. Этим она навсегда войдет в историю правозащитного освободительного движения в СССР.

А жизнь на воле редактора «Хроники» исчислялась двумя годами. С периодичностью примерно в два года происходили аресты создателей «Хроники». И первые знали, что будет за работу в газете, а уж последующие совершенно точно знали, сколько времени у этой неповоротливой организации уйдет на то, чтобы найти редактора. Но всегда находились люди, которые делали «Хронику».

С легкой руки Натальи Горбаневской уже с самого первого номера установился стиль сухого изложения фактов. Прочитав даже один выпуск оставалось соответствующее впечатление, а если уж кому повезет прочитать несколько выпусков сразу — более разоблачительного чтения представить было невозможно.

Редакторы и состав их помощников менялись, а стиль «Хроники» оставался прежним.

«Хроника» явилась еще и серьезным организационным делом. Когда Ленин создавал свою «Искру», то писал: «...надо завести газету, потому что газета — это не только коллективный агитатор, пропагандист, но и коллективный организатор». Конечно, Ленин был сволочью, но совсем не дурак. Он организовал газету, чтобы взять власть. Правозащитники к власти не стремились. Но оказалось, что для консолидации движения и распространения его по всей стране необходима информация. И, не претендуя на то, чтобы быть последователями Ленина, правозащитники Москвы пошли ленинским путем. Мы организовали информационное обслуживание, выпуская «Хронику Текущих Событий». Чтобы деятельность движения была успешной, необходима информация о той среде, стране и ее проблемах, в которой движение действует, и о самом движении. Тем более это было необходимо для такой огромной страны, какой был СССР.

И теперь, когда МХГ выяснила, что для такой страны как Россия необходимо информационное обслуживание правозащитных организаций, мы решили, что обязательно нужно выпускать газету, которая могла бы информировать всех интересующихся проблемами защиты прав и свобод в России. И это не только правозащитные организации, но и общественные организации, которые той или иной стороной своей деятельности участвуют в защите прав граждан.

На страницах новой газеты «Хроника Текущих Событий» мы будем информировать о ситуации в области прав человека в России, о нарушениях прав и свобод, о борьбе против этих нарушений и о том, как реализуются права человека. Информация не только о России, но и о международном правозащитном движении.

Мы все живем на планете Земля, которая — при нынешних средствах информации, при современной численности человечества — маленькая и тесная, и жить нам надо всем вместе и надо свои человеческие права отстаивать всем вместе. Задачи у нас одни и те же и, соблюдая преемственность той «Хроники», мы будем стараться быть не хуже.

С вашей помощью мы справимся, но если не получится, честное слово, откажемся от такого обязывающего названия и извинимся за свою дерзость.

Теперь, слава Богу, у нас есть масса коммуникационных средств для рассылки и получения информации, и потом мы будем общаться, и это облегчит задачу создателей Хроники.

Надеюсь, что нынешняя «Хроника Текущих Событий» сыграет опять объединяющую роль, как сделала она в те годы. Мы будем помогать друг другу, узнавать и учиться друг у друга. Все вместе мы добьемся такого положения, когда словосочетание «права человека» не будет пустым звуком. Необходимо, чтобы Россия стала подлинно демократическим, правовым государством. И организованная общественная активность, напористая общественная активность — необходимый элемент гражданского общества. Без этого даже самая замечательная власть не сможет построить настоящее демократическое государство.

**Председатель Московской Хельсинкской группы**
**Людмила Михайловна АЛЕКСЕЕВА,**
***первая машинистка «Хроники Текущих Событий» 70-х годов***

### КООРДИНАЦИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПРАВОЗАЩИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

С 11 по 13 мая 1996 года в Москве прошло Координационное совещание правозащитных организаций в честь 20-летия Московской Хельсинкской группы (МХГ). В совещании приняли участие члены МХГ, правозащитники из многих регионов России и государств СНГ, ряда зарубежных стран.

Совещание отметило необходимость смены приоритетов в работе МХГ в связи с резким возрастанием активности различного рода правозащитных организаций на местах — необходимо сосредоточиться на обслуживании правозащитного движения в регионах.

Совещание выработало Пакет проектов-96, позволяющий качественно изменить работу МХГ. Проектами предусматривается создание:

— учебного центра по правам человека;

— межрегионального правозащитного центра, находящегося в постоянном контакте с правозащитниками на местах и помогающего решать возникающие там проблемы;

— издательского центра и коллектора правозащитной литературы. Принято решение инициировать создание совместно с другими общественными организациями научно-аналитического семинара «Перспективы развития российского общества». Предполагается, что семинар будет способствовать выработке идеологии современного российского общества, а также рассматривать его конкретные проблемы.

Основными документами, принятыми совещанием, являются Заявление «О положении с правами человека в Российской Федерации», Заявление по Чечне. В этих документах констатируется повсеместное ухудшение состояния дел в области прав человека; содержится требование немедленного прекращения огня в Чечне и перехода к переговорам с силами чеченского сопротивления.

Совещание приняло также ряд заявлений и обращений по наиболее характерным и требующим срочного вмешательства случаям нарушения прав человека на всем пространстве бывшего СССР.

МХГ обратилась к главам государств стран СНГ, собирающимся на встречу 17 мая с.г. в Москве, с предложением рассмотреть затронутые проблемы и обеспечить реальное улучшение в области прав человека.

На совещании с докладами выступили представители правозащитных организаций Москвы, многих регионов России, стран ближнего зарубежья, руководители Международной Хельсинкской федерации, зарубежные гости.

Московская Хельсинкская группа планирует в ближайшее время издание материалов конференции.

## ЗАЯВЛЕНИЕ

### КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕЩАНИЯ ПРАВОЗАЩИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЧЕСТЬ 20-ЛЕТИЯ МОСКОВСКОЙ ХЕЛЬСИНКСКОЙ ГРУППЫ «О ПОЛОЖЕНИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Российские правозащитники с тревогой констатируют резкое усиление антиправовых, антидемократических тенденций в государственной политике России. Конституция Российской Федерации провозглашает свободу и права человека высшей ценностью и основной целью существования нашей государственности. Однако целый ряд политических решений, постановлений, законов и ведомственных актов, исходящих от высшей государственной власти (как от исполнительной, так и от законодательной ее ветвей), определенно и недвусмысленно направлены против этого принципа.

В оправдание подобных действий многие должностные лица высокого ранга все чаще делают акцент на «интересах государства» или заботе о «державном величии России», а не на интересах граждан. Следует отдавать себе отчет в том, что такая идеология отрицает приоритеты свободы и права личности — их подменяет самодовлеющая сила государства.

Так, мы вынуждены констатировать, что практически остановлена военная реформа. Полным ходом идет демилитаризация страны. И чем сильнее сказывается влияние милитаристских сил в высших эшелонах власти, тем более ужасающим становится положение в армии, где ежегодно и ежечасно попираются права и достоинство наших сограждан, призванных на военную службу. Быстро растет число силовых структур, имеющих свои вооруженные формирования.

В то же время гарантированное Конституцией право на альтернативную службу на практике пока не реализуется, а те, кто апеллирует к этой норме Основного закона, подвергаются уголовным преследованиям.

Основа общественной свободы — свобода слова — часто вновь оказывается под угрозой (в особенности в регионах). Очевидное давление, оказываемое в течение последних месяцев на печать, радио и, в особенности, телевидение, пытаются оправдать заботой об общественном благе, о будущем демократии. Однако ущемление свободы слова, какими бы причинами оно не вызывалось, неизбежно оборачивается злом для общества и, в конечном итоге, наносит непоправимый вред и самой власти.

Свобода слова — часть более обширного права, именуемого в международных документах и в Конституции РФ правом на информацию. Еще недавно мы с надеждой наблюдали, как все более открытыми и прозрачными, все более доступными общественному контролю становились российские государственные учреждения. Сейчас с нарастающей скоростью идет обратный процесс. Старая советская мания «секретности», овладевшая правительством, Думой, администрацией президента, отдельными министерствами и ведомствами, вновь оправдывается ссылками на «интересы государственной безопасности». Мы убеждены в том, что самую серьезную угрозу государственной безопасности представляют закрытость и неподконтрольность государственной власти. Сказанное касается, в первую очередь, спецслужб и т.н. «силовых» министерств — ФСБ, СВР, ГУО, ФАПСИ, МО, МВД и др. (мы, разумеется, не отрицаем, что в работе этих ведомств разумный уровень закрытости и секретности необходим); однако и другие, вполне гражданские, ведомства все чаще закрываются от общественности грифом «государственной тайны».

Поддержание правопорядка — залог общественного спокойствия и безопасности в любой стране. Итак, необходимо, во-первых, обеспечить Россию разумными, справедливыми и гуманными законами, и, во-вторых, выстроить систему правоохранительных органов, функционирующих в рамках права. Несколько лет назад была разработана, принята парламентом и утверждена президентом концепция всеобъемлющей правовой и, в частности, судебной реформы. Сейчас судебная реформа полностью свернута; зато резко расширены «законные» возможности милиции, прокуратуры, ФСБ. Некоторые из этих возможностей выходят далеко за рамки допустимого в правовом государстве. Что же касается изменений в законодательстве, то все чаще они сводятся к расширению запретов и ужесточению мер наказания. Если правовая контрреформа будет доведена до своего логического завершения, то это будет лишь означать, что мы вернемся к старой советской репрессивной правовой системе. Даже действующие законы нередко не выполняются. Во многих случаях попирается право граждан на юридическую защиту (несвоевременный допуск адвокатов к делам; условия содержания в СИЗО, не позволяющие подследственному подготовиться к защите в суде и др.).

Особую тревогу вызывает положение в местах лишения свободы. Нечеловеческие условия содержания заключенных ни к чему, кроме озлобления, криминализации и десоциализации сотен тысяч наших сограждан, не могут привести. Длительные затяжки в рассмотрении дел приводят к заболеваниям и даже смертям обвиняемых еще до суда. И, уж конечно, пенитенциарная система в ее нынешнем виде не препятствует, а способствует нарастанию преступности в стране.

Напомним, что одним из условий включения России в Совет Европы было принятие срочных мер по гуманизации условий содержания в местах лишения свободы. Пора приступать к выполнению взятых на себя обязательств.

Другим условием был, как известно, мораторий на применение смертной казни. Однако одновременно с процессом обсуждения принятия России в Совет Европы количество приводимых в исполнение смертных приговоров стало возрастать. Более того, начались попытки отодвинуть от решения судеб осужденных Комиссию по помилованиям при президенте РФ, составленную из видных общественных деятелей. Помимо явного и грубого нарушения Россией взятых на себя международных обязательств, мы усматриваем в этом упование на жестокость, недостойное правительства цивилизованной страны.

Государства сильны милосердием не в меньшей мере, чем твердостью. Одним из важных новшеств, отметивших становление новой демократической российской государственности, было учреждение государственных структур, специально призванных защищать гражданскую свободу — парламентского Комитета по правам человека (до 1993 года), президентской Комиссии по правам человека, службы Уполномоченного по правам человека. Сегодня эти государственные структуры либо не существуют, либо, в силу разных причин, фактически парализованы.

Печальную картину состояния с правами человека в России в последние годы можно было бы дополнить упоминанием о катастрофическом положении беженцев и вынужденных переселенцев, о грубейших нарушениях правовых норм в области трудовых и социальных контрактов (так называемые «задержки» с выдачей зарплат и пенсий). Массовые нарушения прав потребителей, собственников (в том числе авторов интеллектуальной собственности), налогоплательщиков, а также прав инвалидов, женщин, детей и подростков вызывают озабоченность и протест многих миллионов россиян. Исполнительная власть в центре и в регионах нередко не выполняет принятые законы и судебные решения, обеспечивающие свободу выбора места жительства (саботаж перехода от разрешительного к уведомительному порядку прописки граждан).

Нам представляется неоправданным поспешное внешнеполитическое сближение с режимами, жестоко расправляющимися с инакомыслием в своих странах (Белоруссия, Китай, Куба, некоторые государства бывшей советской Средней Азии и пр.).

Более того, в последнее время в самой России участились случаи судебного преследования граждан, в отношении которых имеются серьезные основания полагать, что в основе их уголовных дел лежат политические мотивы.

И, разумеется, мы не можем умолчать о продолжающихся уже полтора года массовых убийствах в Чечне. Ложь и насилие, ежедневно порождаемые беззаконной чеченской войной, невозможно обозначить невыразительным словом «нарушение». Продолжение этой войны — не нарушение прав человека, а преступление против человечности. И жертвами этого преступления становятся не только жители Чечни всех национальностей, и не только российские солдаты и офицеры, гибнущие в чеченской мясорубке. Жертвой также является молодая российская демократия. Другой кровоточащий и до сих пор не разрешенный конфликт на территории РФ — осетино-ингушский. Необходимо вернуть беженцев и депортированных из конфликтных зон в места, откуда они были изгнаны.

В преддверии важных политических событий в стране нельзя не сказать еще об одной сфере общественной жизни, вызывающей у нас особое беспокойство. Речь идет о возникающих время от времени отступлениях от основополагающего принципа демократии — формировании как центральной, так и местной власти путем свободных и честных выборов. Наиболее ярким примером такого рода стало проведение в декабре прошлого года «выборов» на территории Чеченской республики. Не секрет, что эти «выборы» прошли с многочисленными нарушениями норм избирательного права, открывающими широчайшие возможности для фальсификации. Но и сам по себе факт проведения выборов в регионе, где фактически действует режим чрезвычайного положения, является грубейшим нарушением Конституции и законов. Нас беспокоит также свержение законно избранного народом Мордовии Президента и отсутствие должной реакции федеральных властей на этот произвол.

Мы считаем необходимым обратить внимание общественности и на ситуацию, сложившуюся вокруг принятия закона «Об общественном контроле за проведением выборов и референдумов». Этот важнейший закон, принятый Государственной думой еще 17 апреля, фактически заблокирован в Совете Федерации, который, вопреки Конституции, до сих пор уклоняется от его рассмотрения.

Даже такое, по необходимости беглое, рассмотрение тенденций в области прав человека в современной России заставляет всерьез опасаться, что речь идет не о случайных ошибках, а о новом курсе государственной политики. Наше Совещание полагает, что результатом этого нового курса не может стать открытое, динамичное, демократическое общество, неотъемлемой частью которого является сильная и эффективная система государственной власти, основанная на праве и, в первую очередь, на правах личности. В лучшем случае российская государственность начнет эволюционировать к полицейскому государству. Это будет режим, оторванный от гражданского общества, отчужденный и противопоставленный ему. В худшем же случае мы быстро вернемся к тоталитарному общественному строю, который, возможно, лишь идеологическим обеспечением будет отличаться от старого коммунистического режима. Разумеется, этот новый тоталитаризм попытается безжалостно уничтожить все ростки гражданского общества — и правозащитное движение в первую очередь. В случае же победы коммунистов на выборах изменения идеологического обеспечения режима не потребуется.

Мы констатируем, что за последние пять лет в России не созданы механизмы правовой защиты граждан и подлинные институты демократии. Стоя перед реальной угрозой коммунистического реванша, российские правозащитники заявляют, что они не забыли прежних методов борьбы с режимом и, если понадобится, готовы снова применять их на практике.

Правозащитные организации, все граждане, которым небезразлично будущее России, найдут в себе силы и мужество противодействовать этому новому курсу. Формы и методы этого противодействия могут быть разными. Но пусть общими для нас будут твердость, последовательность, разумная принципиальность и высокий профессионализм в деле защиты прав человека и общественной свободы — те качества, которые продемонстрировала созданная 20 лет назад Общественная группа содействия выполнению Хельсинкских соглашений.

### ОБРАЩЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ БОРИСА ЕЛЬЦИНА

#### ОБЩЕРОССИЙСКОМУ КООРДИНАЦИОННОМУ СОВЕЩАНИЮ ПРАВОЗАЩИТНЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Дорогие друзья!

Рад приветствовать вас, собравшихся по случаю 20-летия создания знаменитой Московской Хельсинкской группы, о которой было объявлено на квартире Андрея Дмитриевича Сахарова. За эти годы произошли события, о которых вы мечтали, но вряд ли всерьез верили. В этом и состоит величие морального подвига, совершенного вами и вашими соратниками, которых сегодня нет с нами. Бесконечно жаль, что они не смогли увидеть главного результата их благородной деятельности — свободной России.

Едва ли не каждый из вас претерпел гонения, физические и нравственные страдания от той бездушной, страшной и лицемерной машины, которая звалась КПСС и советская власть. Но ваша борьба оказалась не напрасной. Правозащитная деятельность помогла рассеять тьму над нашей страной, повернуть историю России, выйти на путь свободы и демократии.

Сегодняшняя Россия пока не обустроена. Я лучше других вижу это. Но сегодня для обустройства у нас есть не утопии, а твердая почва: демократическая Конституция, основы рыночной экономики и гражданского общества. Все эти составляющие нормального государства будут развиваться, и мы скоро увидим Россию не только свободной, но и процветающей.

Однако великая ложь, в которую нас всех погрузили много десятилетий назад, вновь накатывает на наш народ. Наследники силы, от которой эта ложь исходила, вновь пытаются убедить людей поменять свободу на «заботу партии и правительства». Верю, что этого не произойдет. Знаю, что и ваш голос поможет произойти этому.

Мы все совершаем ошибки — и те, кто находится у власти, и те, кто ее критикует с либеральных позиций. Однако то ли сегодня время, чтобы единомышленникам вести долгие дискуссии, когда на пороге стоят те, кто никогда не признавал свободных дискуссий и свободной критики?

Так будем же вместе. Пусть наши разногласия не превращаются в обиды. Со своей стороны, подтверждаю, что прислушивался и буду прислушиваться к голосу российских правозащитников.

Желаю успехов вашему юбилейному совещанию. Уверен, что оно станет значимым событием в нашей пестрой политической жизни.

**Б.Ельцин**

**11 мая 1996 года**

ХРОНИКА ТЕКУЩИХ СОБЫТИЙ

№ 1 ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ МОСКОВСКОЙ ХЕЛЬСИНКСКОЙ ГРУППЫ 26 ИЮЛЯ 1996 ГОДА

# МОСКОВСКАЯ ХЕЛЬСИНКСКАЯ ГРУППА

# ПАКЕТ ПРОЕКТОВ-96

Предлагаемый Пакет проектов обсуждался 11-13 мая 1996 года на Координационном совещании правозащитных организаций в честь 20-летия Московской Хельсинкской группы, в котором принимали участие представители около 40 регионов России и стран СНГ; в нем учтены замечания и поправки его участников. Координационное совещание голосованием утвердило текст Пакета проектов-96 и рекомендовало его к исполнению.

## 1. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОЗАЩИТНОГО ДВИЖЕНИЯ В РЕГИОНАХ РОССИИ

Приходится констатировать, что проблему защиты прав и свобод граждан России ни федеральная власть, ни власти на местах не решают. Нарушения прав человека имеют массовый характер. Между тем в Государственной думе при принятии закона об Уполномоченном по правам человека действовали политические амбиции, а не намерения улучшить положение в области прав человека. Комиссия при президенте влачила жалкое существование — ей не выделялись материальное обеспечение, помещение и т.д. и т.п., а затем президент практически ликвидировал ее, столкнувшись с резкой критикой своей политики в Чечне со стороны руководителя Комиссии С.Ковалева.

С другой стороны, многочисленные правозащитные группы, возникшие первоначально в Москве, а затем в регионах России, проводят гигантскую работу по решению конкретных проблем, связанных с защитой прав и свобод граждан. Эти правозащитные центры зачастую являются «последней инстанцией» в данном регионе России, в которой гонимый властями гражданин может получить защиту.

В правозащитное общественное движение влились многочисленные специализированные правозащитные общественные объединения. Это организации демократического рабочего движения, движения солдатских матерей, беженцев, женщин, организаций, защищающих права потребителей.

Идет трудный процесс структурирования и налаживания взаимодействия этих правозащитных организаций как в регионах, так и на федеральном уровне.

Анализ работы общественных правозащитных организаций указывает на ряд «узких» мест и проблем:

1. В связи с традиционной централизацией власти в России многие проблемы окончательно могут быть решены только в Москве.

2. Правозащитные группы, особенно вновь возникающие, часто не имеют в своем составе юристов, слабо обеспечены нормативными документами.

3. Уникальный опыт, наработанный какой-либо правозащитной организацией в данной конкретной области России, не известен даже в соседних областях, не говоря уж о всей стране.

4. Правозащитники, находясь на переднем крае борьбы за права и свободы граждан, часто сами подвергаются преследованиям местных властей или преступных сообществ. Эффективную защиту в таких случаях можно оказать как из Москвы, так и солидарной поддержкой правозащитными организациями из других регионов России.

5. Местные правозащитные группы и организации не имеют, как правило, необходимых ресурсов, оргтехники, средств связи, помещений для материального обеспечения своей правозащитной деятельности.

Ряд из перечисленных задач в какой-то мере решается существующими московскими правозащитными группами. Однако адекватный ответ на вызов, стоящий перед правозащитным движением, может быть получен только при качественном обновлении деятельности организаций в Москве. Было бы естественно, если бы инициатива в этом процессе принадлежала МХГ.

С этой целью предлагается реализовать Пакет проектов-96. Предполагается, что каждый проект выполняется самостоятельно, для чего предусматривается соответствующий аппарат. Общий «зонтик» МХГ приведет к мягкой координации проектов, устраняя параллелизм и дублирование.

## 2. СТРУКТУРА ПАКЕТА ПРОЕКТОВ-96

Пакет проектов-96 предусматривает выполнение задач, перечисленных в пункте 1.

Предполагаются следующие проекты:

1. Стажировка активистов правозащитных организаций.
2. Межрегиональный правозащитный центр.
3. Отдел обращения граждан.
4. Общественные связи.
5. Экспертно-правовой совет.
6. Издательский отдел.
7. Совет правозащитных организаций стран СНГ.
8. Научно-аналитический семинар.

## 3. ПАКЕТ ПРОЕКТОВ-96

### 3.1. Стажировка активистов правозащитных организаций.

Основной задачей проекта является методическая помощь правозащитным организациям.

В цели проекта входит:

1) разработка и осуществление просветительских программ для активистов правозащитных НПО;

2) организация семинаров, курсов, школ и т.д. для активистов правозащитных НПО;

3) консультации руководителей и активистов правозащитных НПО по вопросам поиска средств, составления программ, определения приоритетов в работе, технического оснащения организаций и другим аспектам правозащитной деятельности;

4) разработка и осуществление программы по стандартизации и унификации информационного обмена между правозащитными НПО.

### 3.2. Межрегиональный правозащитный центр (МПЦ).

МПЦ работает в режиме постоянной связи с региональными правозащитными организациями (почта, телефон, факс, электронная почта); создает банк данных об активистах и их делах.

Основные задачи:

1) совместно с проектом «Общественные связи» представляет интересы региональных организаций (РО) по их обращениям в центральных органах (прокуратуре РФ, Госдуме и т.д.). Совместно с Экспертно-правовым советом способствует представлению в Верховный суд РФ судебных дел, прошедших все инстанции на местном и региональном уровнях;

2) защита участников РО от посягательств местных властей в случаях увольнения правозащитников с работы и других преследований; координация солидарных акций правозащитных организаций других регионов России;

3) обеспечение РО через Издательский проект текстами законов, подзаконных и нормативных актов, имеющих отношение к защите прав человека;

4) организация экспертизы местных законов, подзаконных и нормативных актов, противоречащих обеспечению прав человека в регионах (через Экспертно-правовой совет);

5) организация обмена опытом между различными РО;

6) содействие структуризации и взаимодействию правозащитных организаций в регионах.

МПЦ разрабатывает при участии региональных правозащитных центров правозащитные технологии и методики. Тиражирование и распространение методик осуществляется Издательским отделом, внедрение методик осуществляется при участии проекта «Стажировка...». «Технологизация» правозащиты позволит повысить эффективность работы и массовость правозащитного движения.

### 3.3. Отдел обращений граждан при МХГ.

Отдел обращений граждан (ООГ) осуществляет прием граждан и рассматривает их жалобы, касающиеся нарушений прав человека. Сотрудники отдела, в том числе квалифицированные юристы, оказывают помощь при оформлении обращений граждан в различные органы государственной власти, суды, прокуратуру. При содействии Межрегионального правозащитного центра ООГ оказывает аналогичную помощь по обращениям в МПЦ, поступающим из регионов России. При содействии проекта «Общественные связи» и Экспертно-правового совета ООГ осуществляет обращения граждан в Европейский суд по правам человека и другие международные организации.

### 3.4. Проект «Общественные связи» (ОС).

Проект ОС осуществляет взаимодействие МХГ с государственными органами России — органами исполнительной власти, Федеральным собранием, прокуратурой, судами различной инстанции по вопросам прав человека и с целью решения конкретных дел по обращениям граждан. Проект осуществляет связь с Международной Хельсинкской федерацией, ООН, Советом Европы, Европейским судом по правам человека и другими международными организациями. Проект взаимодействует с общественными организациями в России, со средствами массовой информации, пропагандируя работу МХГ и региональных правозащитных организаций. Через Издательский отдел проект ОС распространяет пресс-релизы и регулярную информацию о правозащитном движении, организует пресс-конференции МХГ и региональных организаций.

Проект привлекает внимание СМИ к наиболее вопиющим фактам нарушения прав человека в России.

### 3.5. Экспертно-правовой совет.

Экспертно-правовой совет — общественная организация, в состав которой входят несколько десятков юристов высшей квалификации, имеющих различную специализацию. Члены Экспертно-правового совета работают как на общественных началах, так и на контрактных условиях. Основная задача Экспертно-правового совета при МХГ — экспертиза поступающих в Думу законопроектов, а также местных законов и иных нормативных актов с точки зрения соответствия их конституционным и международным нормам по правам и свободам граждан, а также выработка рекомендаций по приведению этих законопроектов в соответствие с конституционными правами граждан РФ и международными правовыми актами. Экспертно-правовой совет проводит консультации по особо сложным и нетипичным случаям обращений граждан в правозащитные организации; он также осуществляет просветительскую работу с правозащитниками (через проект «Стажировка активистов правозащитных организаций»), оформление обращений в Европейский суд по правам человека и другие международные организации.

### 3.6. Издательский отдел.

Издательский отдел осуществляет издание правозащитной литературы и обеспечение ею правозащитных организаций, библиотек, университетов, властных структур и т.д. В настоящий момент издательской деятельностью, причем не только в Москве, но и в регионах занимаются десятки издательств, но обычно тираж распространяется хаотически, не доходя до заинтересованных адресатов. Издательский отдел предполагает обеспечение этой литературой перечисленных адресатов, как бы выполняя функцию коллектора правозащитной литературы и функцию ее распространения по соглашению с издателями и совместно с МПЦ.

### 3.7. Совет правозащитных организаций стран СНГ.

Совет учреждается совместно МХГ, «Мемориалом» и «Международной правозащитной ассамблеей».

Основные задачи, стоящие перед Советом:

1. Ввести понятие «кризисный регион» (в смысле положения с правами человека). В таких регионах обычно или нет правозащитных организаций, или они так преследуются, что практически не могут работать. Таким регионам следует уделять особое внимание, привлекать к ним внимание международных правозащитных организаций и организовывать давление на правительство в пользу кризисных регионов. Создать рабочие группы для работы в «кризисных регионах» для сбора и распространения информации о положении с правами человека в этих регионах.

2. Созывать с некоторой регулярностью рабочие совещания правозащитных организаций — членов Совета под эгидой учредителей Совета.

3. Оказать помощь в сборе информации о положении с правами человека в тех странах СНГ (Туркменистан, Узбекистан и др.), где сейчас основным источником информации являются группы политэмигрантов из этих стран.

4. Изыскивать средства на регулярные поездки правозащитников в страны СНГ, особенно в их провинциальные города, для сбора информации о положении с правами человека по поручению Совета.

5. Включить в программы МХГ по стажировке и снабжению литературой и информацией эмигрантские организации и правозащитные организации в странах СНГ.

6. Приглашать правозащитников из стран СНГ на открытые мероприятия, проводимые МХГ и другими учредителями.

7. Устраивать поочередно слушания о положении с правами человека в странах СНГ.

### 3.8. Научно-аналитический семинар

При МХГ, Институте прав человека, «Мемориале», Фонде Сахарова, «Московской трибуне» создается постоянно действующий научно-аналитический семинар «Перспективы развития российского общества». Развертывание правозащитной деятельности невозможно без представления в более широком общественном контексте принципиальной направленности развития идеалов общества. Особые трудности укоренения правосознания в России обусловлены отсутствием идеологии и нравственных ценностей, конкретизированных применительно к нашей стране. Такую идеологию еще только нужно выработать.

Конечно, идеология не создается по заказу. Однако целенаправленными усилиями можно создать условия, благоприятствующие ее формированию.

Независимый Семинар, объединяющий лучшие умы демократической общественности (не только из Москвы, из всей России) и создающий площадку для свободной дискуссии, составляет одно из таких условий (напомним в этой связи роль Фабианского общества в выработке идеологии и политической культуры английской демократии).

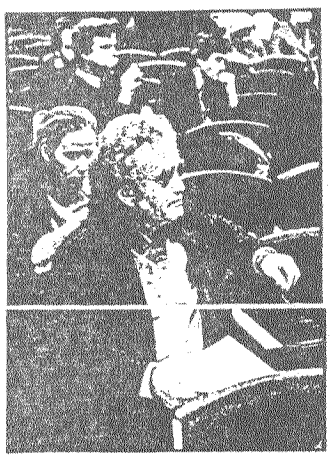
Конкретные формы деятельности Семинара прояснятся в ходе его работы, по мере накопления опыта. Тем не менее уже теперь ясно, что на Семинаре следует обсуждать как научно-теоретические и нравственно-философские проблемы, так и актуальные вопросы текущего положения страны. Организация работы Семинара должна строиться на основе гибкости и разнообразия: открытые собрания с приглашением публики, дискуссии при ограниченном числе участников, позволяющем сохранить раскрепощенную атмосферу неформализованного общения, «круглые столы» и др. Соответственно Семинар должен иметь постоянное ядро и специалистов, приглашаемых для обсуждения отдельных проблем. Наиболее значимые работы Семинара следует обобщать в публикациях, а впоследствии, может быть, в специальных записках (рабочих тетрадях) Семинара.

## 4. ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ МХГ

4.1. Координирует работу проектов МХГ Совет директоров, состоящий из руководителей проектов. Руководит деятельностью Совета директоров председатель МХГ.

4.2. Проекты могут осуществляться самостоятельными юридическими лицами.

4.3. Финансирование проектов происходит за счет целевых взносов и пожертвований как на счета организаций, осуществляющих проекты, так и на основной счет МХГ, находящийся под контролем председателя МХГ.



Юрий Орлов, основатель Московской Хельсинкской группы

# «НЕОБХОДИМО КОНСОЛИДИРОВАТЬ ПРАВОЗАЩИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ»

## *ИНТЕРВЬЮ С ЧЛЕНОМ МХГ ЛЬВОМ ПОНОМАРЕВЫМ*

Корреспондент:

*— В мае прошло Координационное совещание, посвященное 20-летию Московской Хельсинкской группы. Совещание рассмотрело и приняло Пакет проектов-96, который предусматривает консолидацию правозащитных организаций России, помощь в их деятельности и многое другое. Что уже сделано по принятым проектам?*

Л.А.Пономарев:

— Когда составлялся Пакет проектов-96, мы думали, что намечается слишком много разнообразных проектов, и участники совещания скорее скептически воспримут наши начинания. Но оказалось наоборот — нас поддержали, более того, расширили проекты. Высказанные предложения вошли в окончательный публикуемый вариант.

Что уже сделано? Вопрос непростой. Ясно, что воплощение проектов — это в первую очередь финансы. Известно, что искать финансовые средства можно годами, поэтому мы решили уже теперь начать работу по некоторым проектам, основываясь на тех ресурсах, которые у нас имеются. Мы решили, используя существующие финансовые ресурсы, начать воплощение нескольких проектов-96, выделив на выполнение определенных работ человека или даже, может быть, полчеловека пока. Со временем, через месяц—два мы планируем выделить на каждый проект по два человека. Для начала организационной работы по каждому из проектов-96 мы написали специальную заявку на получение гранта и назвали ее «Стартовая программа Пакета проектов-96». Эта программа даст возможность начать финансирование сразу всех проектов, чтобы пройти организационную стадию каждого из них. Такую работу мы сейчас проводим. Надеюсь, что к сентябрю определенность по Стартовой программе появится и тогда можно будет сказать, что шесть проектов начали воплощаться в жизнь. А сейчас ведется работа уже по двум проектам.

*— Что конкретно начато?*

— Мы начали работу по информационному проекту выпуском газеты. Наш информационный бюллетень имеет, с одной стороны, может быть, неожиданное название — «Хроника Текущих Событий», с другой стороны, достаточно узнаваемое. Информационный бюллетень «Хроника Текущих Событий» будет выпускаться в виде вкладыша к газете «Экспресс-Хроника». Мы благодарны Александру Подрабинску за согласие помогать нам. Раз в месяц читатели смогут получить или купить «Хронику Текущих Событий». Для этого мы призываем Вас подписываться на газету «Экспресс-Хроника». Это то минимальное, что мы можем сделать для газеты в знак признательности.

Мы призываем правозащитников и всех, кто интересуется правами и свободами в России, сотрудничать с нами. От вас будет зависеть — какой станет наша «Хроника». Особенно нас интересуют острые материалы, мы будем публиковать их так же, как в свое время делала «Хроника Текущих Событий».

Газета — это начало работы Информационного центра. Пока в Центре будет работать один человек, и он же выпускает газету.

Хотелось бы, чтобы газета имела свое лицо. Как это сделать, мы представляем, потому что помним прежнюю «Хронику». Она содержала очень острые материалы, которые вызывали недовольство и неприятие властей, что в конце концов стало основанием для преследования тех, кто ее выпускал. Мы понимаем, что время сейчас другое, но надеемся, что газета сохранит свою остроту.

Присылайте наиболее интересные и оперативные материалы, а также фотографии. Мы будем их публиковать и тем самым предавать огласке.

Мы просим наших читателей высказаться по поводу нашей газеты. Нам очень важно знать, что вас интересует, кого из известных правозащитников-публицистов вы хотели бы видеть на наших страницах. Чем больше вы нам напишете, тем, мы надеемся, будут лучше результаты.

*— Газета — это, конечно, очень здорово, да еще и газета — преемник знаменитой «Хроники Текущих Событий». Но для консолидации и оказания помощи правозащитникам в разных регионах необходимо знать число организаций и где они находятся. Что-нибудь делается в этой области?*

— Сейчас мы обновляем базу данных правозащитных организаций — это работа для Межрегионального правозащитного центра, который тоже входит в Пакет проектов-96. База данных обновляется на основании проведенной конференции и многих других источников. У нас в ближайшее время, вероятно, будет новое помещение, и мы всем сообщим наши новые телефоны.

*— В июне вышел указ президента РФ в помощь организациям, ведущим правозащитную работу. МХГ выделен отдельный пункт. На основании этого указа открываются некоторые возможности для правозащитников. Как вы считаете, действительно указ сможет помочь в вашей работе?*

— Указ рамочный, скорее, это заявление о намерениях. Пока только готовится наши предложения. Самое главное теперь — выработать механизм взаимодействия с властью. Мы знаем, насколько это трудно, потому что, по определению, правозащитник — человек, который борется, защищает человека от власти, от государства. И найти возможность конструктивного диалога с властью принципиально важно как для нас, так и для власти. Сейчас мы готовим наши предложения для администрации президента, для правительства с целью реализации этого указа. Должны появиться какие-то новые нормативные, так называемые подзаконные акты. Мы заинтересованы в предложениях из регионов от правозащитных организаций. Мы бы, например, хотели, чтобы на радио и ТВ было выделено время для правозащитных передач, мы хотели бы, чтобы государство помогло проводить учебу правозащитников. Мы хотим создать Межрегиональный правозащитный центр.

В указе есть отдельный пункт, касающийся регионов России, где рекомендуется создать комиссии по правам человека при администрациях. Мы хотели получить от читателей газеты предложения о том, как лучше это сделать.

Мы знаем уже некоторые организации и правозащитников, которые имеют большой опыт работы и взаимодействия с властями, получают значительные результаты своей деятельности, и мы будем стараться рекомендовать на должности уполномоченных и членов комиссии по правам человека именно этих людей.

В указе в рамочном виде написано многое. И от вас, наши читатели, будет зависеть, какой вид приобретет в дальнейшем наша деятельность.

Схема действий в регионах, на наш взгляд, должна быть следующая: во-первых, необходимо консолидировать правозащитные организации в регионах. После юбилейной конференции МХГ в Москве мы уже начали объединять наши усилия. Мы пытаемся сейчас проводить регулярные совместные совещания правозащитных организаций — своеобразный «круглый стол» правозащитных организаций России. Необходимо, чтобы мы могли собираться достаточно часто, хотя бы раз в месяц, и обсуждать наиболее крупные проблемы правозащитного движения, главные проблемы взаимодействия с властными структурами. Одно дело, когда работа ведется от имени даже крупной влиятельной правозащитной организации, но другое — когда действия ведутся от имени «круглого стола», который будет работать для всех правозащитников России. И, конечно, очень важное для такого большого дела — тесный контакт московских организаций с правозащитными региональными организациями. Хотелось бы, чтобы объединение произошло и в регионах. Я призываю региональные правозащитные организации проводить консультации и создавать объединенные структуры. И если вы объединитесь, взаимодействовать будет значительно легче и с местной администрацией, и с федеральной властью в Москве.

# ЗАЯВЛЕНИЕ ПО ЧЕЧНЕ

## КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕЩАНИЯ ПРАВОЗАЩИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЧЕСТЬ 20-ЛЕТИЯ МОСКОВСКОЙ ХЕЛЬСИНКСКОЙ ГРУППЫ

Мы, участники Координационного Совещания правозащитных организаций в честь 20-летия Московской Хельсинкской группы, выражаем резкое осуждение массовых нарушений прав человека, совершаемых в ходе войны в Чечне.

То, что они совершаются военными и полицейскими силами российского государства, придает этим нарушениям прав человека особо опасный характер. По количеству жертв, по жестокости отношения к мирному населению, по цинизму, с которым попирается право, события в Чечне являются беспрецедентными для России со времени массовых репрессий сталинизма.

Вооруженными формированиями чеченской стороны также систематически нарушаются права человека и нормы гуманитарного права. Наибольшее осуждение вызывают преступные террористические акты с захватом заложников, случаи бессудных казней российских военнопленных и гражданских лиц. Практика размещения военных объектов в местах проживания мирного населения безусловно ведет к увеличению жертв конфликта.

Однако масштабы жертв среди гражданского населения и материального ущерба, вызванные действиями федеральных войск, несоизмеримо больше. Мы осуждаем практику ведения неизбирательного огня и неприцельные бомбардировки населенных пунктов Чечни. Такие действия федеральных сил привели к гибели десятков тысяч мирных граждан.

Мы располагаем достоверными сведениями:

— о случаях расстрелов мирных жителей и поджогах жилых и общественных зданий;

— о бомбардировках скоплений гражданского населения;

— о расстрелах с воздуха машин с беженцами;

— о незаконном заключении мужчин в фильтрационные пункты, где от них добиваются, часто под пытками, признаний в собственном участии в боевых действиях и доносов на других лиц;

— о том, что задержанных все чаще помещают в секретные тюрьмы в расположении воинских частей;

— об официально зарегистрированных случаях обнаружения в местах прежней дислокации войск трупов ранее исчезнувших людей со следами пыток;

— о безнаказанных в абсолютном большинстве грабежах населения и вымогательстве, ставших обычаем федеральных военнослужащих;

— о том, что многие районы Чечни полностью закрыты для журналистов, представителей гуманитарных и правозащитных организаций.

Мы требуем от федеральных властей России, и прежде всего от президента, решительного и немедленного прекращения подобных преступных действий, совершаемых подчиненными им федеральными силами, требуем серьезного расследования всех таких фактов и наказания виновных в соответствии с законом.

Мы заявляем, что, по нашему мнению, единственным реальным путем прекращения войны и разрешения конфликта в Чечне являются немедленные и без предварительных условий переговоры представителей федеральных властей России с руководителями чеченского сопротивления. Переговорам должно предшествовать немедленное прекращение огня всеми сторонами и возобновление выполнения Соглашения по военному блоку вопросов. Вопрос же о статусе Чечни должен стать предметом переговоров по политическому блоку вопросов.

Мы с сожалением констатируем, что мирные инициативы, предложенные президентом России 31 марта, явились лишь имитацией реальных шагов по мирному разрешению конфликта в Чечне.

# УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## О НЕКОТОРЫХ МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРАВОЗАЩИТНОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В целях содействия становлению и полноценному функционированию гражданского общества, налаживания конструктивного взаимодействия между общественными и государственными институтами, обеспечения более эффективного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина *постановляю:*

1. Одобрить решение Координационного совещания правозащитных организаций, проведенного в связи с 20-летием Московской Хельсинкской группы, о создании силами правозащитных организаций:

межрегионального правозащитного центра, призванного оказывать помощь правозащитным организациям в субъектах Российской Федерации;

учебного центра по правам человека;

издательского центра правозащитной литературы.

Администрации Президента Российской Федерации и Правительству Российской Федерации оказать содействие правозащитным организациям в реализации этого решения.

2. Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации и Главному управлению Президента Российской Федерации по вопросам конституционных гарантий прав граждан:

установить взаимодействие с Московской Хельсинкской группой и иными координационными органами правозащитных организаций;

рассмотреть в 2-недельный срок вопрос о создании Экспертного совета Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации, предусмотрев включение в его состав видных российских деятелей правозащитного движения.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

образовать в соответствующих субъектах Российской Федерации комиссии по правам человека с функциями, аналогичными функциям Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации;

оказывать (сдавать в аренду) правозащитным организациям помещения (здания) на льготных условиях;

оказывать правозащитным организациям помощь в их деятельности.

4. Полномочным представителям Президента Российской Федерации в субъектах Российской Федерации:

наладить взаимодействие с правозащитными организациями;

информировать Президента Российской Федерации о выполнении рекомендаций, перечисленных в пункте 3 настоящего указа.

5. Настоящий указ вступает в силу со дня его опубликования.

**Президент Российской Федерации**
***Б. Ельцин***

Москва, Кремль 13 июня 1996 года

## СОСТАВ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ

*Утвержден Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 1996 года № 740*

**Карташкин В.А.** — главный научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, профессор, доктор технических наук (председатель Комиссии);

**Голубчикова В.Д.** — главный редактор журнала «Северные просторы», руководитель международного проекта «Информационный центр по правам коренных народов»;

**Кива А.В.** — заведующий сектором сравнительной политологии Института востоковедения Российской академии наук, доктор исторических наук;

**Крылов С.Б.** — заместитель министра иностранных дел Российской Федерации;

**Монахов Н.А.** — адвокат Московской городской коллегии адвокатов, член Московской Хельсинкской группы;

**Пуйкин А.А.** — писатель, сопредседатель Содружества союзов писателей;

**Слободская М.А.** — президент Института проблем гражданского общества;

**Чалдымов Н.А.** — президент ассоциации «Армия и общество», академик Российской академии естественных наук, доктор философских наук.

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 101000, МОСКВА, БОЛЬШОЙ ЗЛАТОУСТИНСКИЙ ПЕР., ДОМ 8/7, К.93
КОНТАКТНЫЙ ТЕЛ.: (095) 206-8171;
ТЕЛ./ФАКС: 206-8507