

ЗАЩИТА ПРАВООЩИТНИКОВ СБОРНИК НОРМАТИВНЫХ АКТОВ



ISBN 978-5-98440-057-2

СОДЕРЖАНИЕ

I. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1. ДОКУМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	5
Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Декларация ООН о правозащитниках)	5
Резолюция Комиссии ООН по правам человека об учреждении института Специального докладчика по ситуации с правозащитниками	15
2. ДОКУМЕНТЫ СОВЕТА ЕВРОПЫ	17
Декларация Комитета министров о действиях Совета Европы по улучшению защиты правозащитников и содействию их деятельности.	17
Точка зрения Комиссара по правам человека Совета Европы «Правозащитники должны иметь свободу критиковать»	22
4. ДОКУМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ (ОБСЕ)	25
Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению	25
Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению	28
«Венский итоговый документ»	29
Парижская хартия для новой Европы	30
«Будапештский документ»	30
Хартия европейской безопасности («Стамбульский документ»)	32
4. ДОКУМЕНТЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	32
Руководство Европейского союза по защите правозащитников	32

II. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Указ Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 864 «О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации»	42
Указ Президента Российской Федерации от 25 сентября 2004 года № 1237 «О дополнительных мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации»	44
Указание Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 17 ноября 2002 года № 74 «Об организации взаимодействия органов прокуратуры с правозащитными и иными общественными организациями»	45
Межправительственные институты, специализирующиеся на защите правозащитников	47
Офис Верховного комиссара ООН по правам человека	47
Специальный докладчик по ситуации с защитниками прав человека.	47
Горячая линия по защите правозащитников	48
Комиссар Совета Европы по правам человека	48
Контактный пункт ОБСЕ по защите правозащитников (Focal point on human rights defenders).	48
Неправительственные организации, специализирующиеся на защите правозащитников	50
Обсерватория по защите правозащитников (совместная программа Международной федерации прав человека и Всемирной организации против пыток)	50
«Международная амнистия»	50
FrontLine.	50
Human Rights Watch.	50
Международное молодежное правозащитное движение	51
Московская Хельсинкская группа	51
Международная инициатива по защите гражданского общества в новых независимых государствах	51
Группа по защите правозащитников Всероссийской гражданской сети	52

I. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1. ДОКУМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Декларация ООН о правозащитниках)¹

Генеральная Ассамблея,
подтверждая важное значение соблюдения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций для поощрения и защиты всех прав человека и основных свобод всех лиц во всех странах мира,

ссылаясь на резолюцию 1998/7 Комиссии по правам человека от 3 апреля 1998 года, в которой Комиссия одобрила текст проекта декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы,

ссылаясь также на резолюцию 1998/33 Экономического и Социального Совета от 30 июля 1998 года, в которой Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее для принятия проект декларации,

¹ Принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН на 85-м пленарном заседании 9 декабря 1998 года.

сознавая важность принятия проекта декларации в контексте пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека,

1. *утверждает* Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, прилагаемую к настоящей резолюции;

2. *предлагает* правительствам, учреждениям и организациям системы Организации Объединенных Наций и межправительственным и неправительственным организациям активизировать их усилия по распространению Декларации и содействию ее всеобщему уважению и пониманию и просит Генерального секретаря включить текст Декларации в следующее издание сборника «Права человека: сборник международных договоров».

Приложение

ДЕКЛАРАЦИЯ о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы

Генеральная Ассамблея,

подтверждая важное значение соблюдения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций для поощрения и защиты всех прав человека и основных свобод всех лиц во всех странах мира,

подтверждая также важное значение Всеобщей декларации прав человека и Международных пактов о правах человека как основных элементов международных усилий по содействию всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод и важное значение других договоров о правах человека, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также на региональном уровне,

подчеркивая, что все члены международного сообщества должны, совместно и по отдельности, выполнять свое торжественное

обязательство по поощрению и содействию уважению прав человека и основных свобод для всех без какого бы то ни было различия, в том числе по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, и подтверждая особое значение обеспечения международного сотрудничества для выполнения этого обязательства в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

признавая важную роль международного сотрудничества и ценную работу отдельных лиц, групп и ассоциаций по содействию эффективному устранению всех нарушений прав человека и основных свобод народов и отдельных лиц, в том числе массовых, грубых или систематических нарушений, таких, как нарушения, которые являются результатом апартеида, всех форм расовой дискриминации, колониализма, иностранного господства или оккупации, агрессии или угроз национальному суверенитету, национальному единству или территориальной целостности, а также результатом отказа признать право народов на самоопределение и право каждого народа на осуществление полного суверенитета над своими богатствами и природными ресурсами,

признавая взаимосвязь между международным миром и безопасностью и осуществлением прав человека и основных свобод и сознавая, что отсутствие международного мира и безопасности не является оправданием их несоблюдения,

вновь заявляя, что все права человека и основные свободы являются универсальными, неделимыми и взаимозависимыми и взаимосвязанными и должны поощряться и осуществляться на справедливой и равноправной основе без ущерба для осуществления каждого из этих прав и свобод,

подчеркивая, что основная ответственность и обязанность поощрять и защищать права человека и основные свободы лежит на государстве,

признавая право и обязанность отдельных лиц, групп и ассоциаций поощрять уважение и содействовать более глубокому осмыслению прав человека и основных свобод на национальном и международном уровнях,

заявляет:

Статья 1

Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях.

Статья 2

1. Каждое государство несет основную ответственность и обязанность защищать, поощрять и осуществлять все права человека и основные свободы, в частности путем принятия таких мер, какие могут потребоваться для создания всех необходимых условий в социальной, экономической и политической, а также в других областях и правовых гарантий, необходимых для обеспечения того, чтобы все лица под его юрисдикцией, индивидуально и совместно с другими, могли пользоваться всеми этими правами и свободами на практике.

2. Каждое государство принимает такие законодательные, административные и иные меры, какие могут оказаться необходимыми для обеспечения эффективных гарантий прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации.

Статья 3

Внутреннее законодательство, согласующееся с Уставом Организации Объединенных Наций и другими международными обязательствами государства в области прав человека и основных свобод, образует юридические рамки, в которых должны осуществляться и обеспечиваться права человека и основные свободы и в которых должна проводиться вся упомянутая в настоящей Декларации деятельность по поощрению, защите и эффективному осуществлению этих прав и свобод.

Статья 4

Ничто в настоящей Декларации не может толковаться как наносящее ущерб или противоречащее целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций либо как ограничивающее или умаляющее положения Всеобщей декларации прав человека, Международных пактов о правах человека и других международных договоров и обязательств, применимых в этой области.

Статья 5

В целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на национальном и международном уровнях:

- а) проводить мирные встречи или собрания;
- б) создавать неправительственные организации, ассоциации или группы, вступать в них и участвовать в их деятельности;
- с) поддерживать связь с неправительственными или межправительственными организациями.

Статья 6

Каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право:

- а) знать, искать, добывать, получать и иметь в своем распоряжении информацию о всех правах человека и основных свободах, включая доступ к информации о том, каким образом обеспечиваются эти права и свободы во внутреннем законодательстве, в судебной или административной системах;
- б) как предусматривается в международных договорах о правах человека и других применимых международных договорах, свободно публиковать, передавать или распространять среди других мнения, информацию и знания о всех правах человека и основных свободах;
- с) изучать, обсуждать, составлять и иметь мнения относительно соблюдения всех прав человека и основных свобод как в законодательстве, так и на практике, и привлекать внимание общественности к этим вопросам, используя эти и другие соответствующие средства.

Статья 7

Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, развивать и обсуждать новые идеи и принципы, касающиеся прав человека, и добиваться их признания.

Статья 8

1. Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, иметь реальный доступ на недискриминационной основе

к участию в управлении своей страной и ведении государственных дел.

2. Это включает, в частности, право, индивидуально и совместно с другими, представлять в правительственные органы и учреждения, а также в организации, занимающиеся ведением государственных дел, критические замечания и предложения относительно улучшения их деятельности и привлекать внимание к любому аспекту их работы, который может затруднять или сдерживать поощрение, защиту и осуществление прав человека и основных свобод.

Статья 9

1. При осуществлении прав человека и основных свобод, включая поощрение и защиту прав человека, упомянутых в настоящей Декларации, каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право на пользование эффективными средствами правовой защиты и на защиту в случае нарушения этих прав.

2. С этой целью каждый человек, чьи права или свободы предположительно нарушены, имеет право лично или через посредство законно уполномоченного представителя направить жалобу в независимый, беспристрастный и компетентный судебный или иной орган, созданный на основании закона, рассчитывать на ее безотлагательное рассмотрение этим органом в ходе публичного разбирательства и получить от такого органа, в соответствии с законом, решение, предусматривающее меры по исправлению положения, включая любую надлежащую компенсацию, в случае нарушения прав или свобод этого лица, а также право на принудительное исполнение этого решения или постановления без неоправданной задержки.

3. С этой же целью каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет, в частности, право:

а) в связи с нарушениями прав человека и основных свобод в результате политики и действий отдельных должностных лиц и государственных органов подавать жалобы или иные соответствующие обращения в компетентные национальные судебные, административные или законодательные органы или в любой другой компетентный орган, предусмотренный правовой системой государства, которые должны вынести свое решение по данной жалобе без неоправданной задержки;

б) присутствовать на открытых слушаниях, разбирательствах и судебных процессах с целью сформировать свое мнение об их соответствии национальному законодательству и применимым международным обязательствам и принципам;

с) предлагать и предоставлять профессиональную квалифицированную правовую помощь или иные соответствующие консультации и помощь в деле защиты прав человека и основных свобод.

4. С этой же целью и в соответствии с применимыми международными договорами и процедурами каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на беспрепятственный доступ к международным органам, обладающим общей или специальной компетенцией получать и рассматривать сообщения по вопросам прав человека и основных свобод, а также поддерживать с ними связь.

5. Государство проводит незамедлительное и беспристрастное расследование или обеспечивает проведение расследования всякий раз, когда имеются разумные основания полагать, что на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, произошло нарушение прав человека и основных свобод.

Статья 10

Никто не должен участвовать, посредством действия или не совершения требуемого действия, в нарушении прав человека и основных свобод и никто не может подвергаться какому-либо наказанию или преследованию за отказ от участия в этом.

Статья 11

Каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право на законном основании заниматься своим родом деятельности или работать по профессии. Каждый, кто по роду своей профессии может влиять на человеческое достоинство, права человека и основные свободы других лиц, должен уважать эти права и свободы и соблюдать соответствующие национальные и международные стандарты поведения или этики, которые связаны с родом занятий или профессией.

Статья 12

1. Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, участвовать в мирной деятельности, направленной против нарушений прав человека и основных свобод.

2. Государство принимает все необходимые меры в целях обеспечения защиты, с помощью компетентных органов, любого человека, выступающего индивидуально и совместно с другими, от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто или де-юре, давления или любого иного произвольного действия в связи с законным осуществлением его или ее прав, упомянутых в настоящей Декларации.

3. В этой связи каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право на эффективную защиту национального законодательства в случае принятия ответных мер или выступлений с использованием мирных средств против деятельности или действий, вменяемых государству, результатом которых являются нарушения прав человека и основных свобод, а также против актов насилия, совершаемых группами или отдельными лицами и затрагивающих осуществление прав человека и основных свобод.

Статья 13

Каждый имеет право, индивидуально и совместно с другими, запрашивать, получать и использовать ресурсы специально для целей поощрения и защиты прав человека и основных свобод мирными средствами в соответствии со статьей 3 настоящей Декларации.

Статья 14

1. Государство несет ответственность за принятие законодательных, судебных, административных или иных надлежащих мер в целях содействия пониманию всеми лицами, находящимися под его юрисдикцией, своих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.

2. Такие меры включают, в частности:

а) публикацию и широкое распространение национальных законов и положений, а также основных применимых международных договоров о правах человека;

б) полный и равный доступ к международным документам в области прав человека, включая периодические доклады государства органам, учрежденным на основании международных договоров о правах человека, участником которых оно является, а также краткие отчеты об обсуждениях и официальные доклады этих органов.

3. Государство обеспечивает и поддерживает, когда это необходимо, создание и развитие новых независимых национальных учреждений по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод на всей территории, находящейся под его юрисдикцией, таких, как омбудсмены, комиссии по правам человека или любые другие формы национальных учреждений.

Статья 15

Государство несет ответственность за поощрение и содействие преподаванию прав человека и основных свобод на всех уровнях образования и за обеспечение включения всеми лицами, ответственными за подготовку юристов, сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и государственных служащих, в свои учебные программы соответствующих элементов преподавания прав человека.

Статья 16

Отдельные лица, неправительственные организации и соответствующие учреждения играют важную роль в содействии более глубокому пониманию общественностью вопросов, связанных со всеми правами человека и основными свободами посредством такой деятельности, как образование, профессиональная подготовка и исследования в этих областях в целях обеспечения, в частности, более глубокого понимания и укрепления терпимости, мира и дружественных отношений между государствами и между всеми расовыми и религиозными группами, с учетом различных особенностей, характерных для обществ и коллективов, в которых они осуществляют свою деятельность.

Статья 17

При осуществлении прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации, каждый человек, действующий индивидуально или совместно с другими, подвергается только таким ограничениям, которые согласуются с соответствующими международными обязательствами и которые установлены законом исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других лиц и удовлетворения справедливых требований нравственности, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

Статья 18

1. Каждый человек имеет обязанности перед обществом и в обществе, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.

2. Отдельным лицам, группам, учреждениям и неправительственным организациям надлежит играть важную роль и нести ответственность в деле обеспечения демократии, поощрения прав человека и основных свобод и содействия поощрению и развитию демократических обществ, институтов и процессов.

3. Аналогичным образом, им надлежит играть важную роль и нести ответственность в деле содействия, в соответствующих случаях, поощрению прав каждого человека на социальный и международный порядок, при котором могут быть полностью реализованы права и свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и других договорах в области прав человека.

Статья 19

Ничто в настоящей Декларации не может толковаться как означающее, что какое-либо лицо, группа или орган общества или какое-либо государство имеет право заниматься какой-либо деятельностью или совершать какие-либо действия, направленные на ликвидацию прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации.

Статья 20

Ничто в настоящей Декларации не может также толковаться как разрешающее государствам поддерживать и поощрять

деятельность отдельных лиц, групп лиц, учреждений или неправительственных организаций, противоречащую положениям Устава Организации Объединенных Наций.

**Резолюция Комиссии ООН по правам человека
об учреждении института Специального докладчика
по ситуации с правозащитниками ¹**

РЕКОМЕНДАЦИЯ

**об учреждении института Специального представителя,
который будет представлять доклады о положении правозащитников
во всех частях мира и о возможных средствах усиления их защиты**

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА,

ссылаясь на резолюцию 53/144 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года, в которой Ассамблея приняла консенсусом Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы,

вновь подтверждая важное значение этой Декларации, а также ее пропаганды и осуществления,

подчеркивая важную роль отдельных лиц, неправительственных организаций и групп в деле поощрения и защиты всех прав человека и основных свобод;

отмечая с глубокой озабоченностью, что во многих странах лица и организации, занимающиеся поощрением и защитой прав человека и основных свобод, зачастую подвергаются угрозам, притеснениям, преследованиям, произвольному задержанию и внесудебным казням,

1. *приветствует* доклад Генерального секретаря (E/CN.4/2000/95) о путях для эффективного поощрения и осуществления Декларации, представленный во исполнение резолюции 1999/66 Комиссии от 28 апреля 1999 года;

2. *призывает* все государства пропагандировать и применять Декларацию;

¹ Принята резолюцией Комиссии ООН по правам человека на 65-м заседании 26 апреля 2000 года.

3. *просит* Генерального секретаря назначить на трехлетний период специального представителя, который будет представлять доклады о положении правозащитников во всех частях мира и о возможных средствах усиления их защиты, при полном соблюдении Декларации; при этом основными направлениями деятельности специального докладчика будут:

- а) поиск, получение, рассмотрение информации о положении и правах всех лиц, которые индивидуально или совместно с другими занимаются поощрением и защитой прав человека и основных свобод, а также представление ответов на такую информацию;
- б) налаживание сотрудничества и ведение диалога с правительствами и другими заинтересованными сторонами относительно поощрения и эффективного осуществления Декларации;
- с) подготовка рекомендаций относительно эффективных стратегий улучшения защиты правозащитников и принятие последующих мер по этим рекомендациям;

4. *настоятельно призывает* все правительства сотрудничать со специальным представителем и оказывать ему помощь в рамках выполнения его задач, а также представлять всю информацию, запрашиваемую в порядке выполнения им своего мандата;

5. *просит* Генерального секретаря обеспечить специальному представителю всю необходимую помощь, в частности кадры и ресурсы, которые будут сочтены необходимыми для осуществления его мандата;

6. *просит* представителя Генерального секретаря представлять Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблее ежегодные доклады об его деятельности и вносить любые предложения и рекомендации, позволяющие ему более эффективно выполнять свои задачи и функции;

7. *постановляет* рассмотреть данный вопрос на своей пятидесятой седьмой сессии в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Поощрение и защита прав человека»;

8. *рекомендует* Экономическому и Социальному Совету принять следующий проект решения:

«Экономический и Социальный Совет, принимая к сведению резолюцию 2000/61 Комиссии по правам человека от 26 апреля

2000 года, одобряет решение Комиссии просить Генерального секретаря назначить на трехлетний период специального представителя, который будет представлять доклады о положении правозащитников во всех частях мира и о возможных средствах усиления их защиты, при полном соблюдении Декларации; при этом основными направлениями деятельности специального представителя будут:

- а) поиск, получение, рассмотрение информации о положении и правах всех лиц, которые индивидуально или совместно с другими занимаются поощрением и защитой прав человека и основных свобод, а также представление ответов на такую информацию;
- б) налаживание сотрудничества и ведение диалога с правительствами и другими заинтересованными сторонами относительно поощрения и эффективного осуществления Декларации;
- с) подготовка рекомендаций относительно эффективных стратегий улучшения защиты правозащитников и принятие последующих мер по этим рекомендациям».

2. ДОКУМЕНТЫ СОВЕТА ЕВРОПЫ

Декларация Комитета министров о действиях Совета Европы по улучшению защиты правозащитников и содействию их деятельности ¹

КОМИТЕТ МИНИСТРОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ,

Отмечая обязательство, взятое на себя главами государств и правительств на Третьем саммите в Варшаве в 2005 году, в отношении того, что Совет Европы «будет — через свои различные механизмы и органы — играть динамичную роль в защите прав отдельных лиц и содействовать имеющему важнейшее значение

¹ Принята Комитетом министров Совета Европы на 1017-м заседании постоянных представителей министров 6 февраля 2008 года.

участию неправительственных организаций в активной защите прав человека»;

Напоминая о декларации ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы от 9 декабря 1998 года, и подтверждая важность декларации в отношении отдельных лиц, групп и ассоциаций для содействия и обеспечения защиты и реализации прав человека и основных свобод на национальном и международном уровне;

Принимая во внимание Руководящие принципы Европейского Союза о правозащитниках, принятые в 2004 году, а также первый обзор их выполнения в 2006 году, в котором содержится предложение о практических мерах со стороны государств-членов ЕС и других государств по выполнению этих Руководящих принципов в поддержку и защиту правозащитников;

Выражая сожаление в связи с тем, что правозащитники, включая журналистов, слишком часто становятся жертвами нарушения своих прав, подвергаются угрозам и нападениям, несмотря на усилия как на национальном, так и на международном уровнях, и полагает, что правозащитники заслуживают особого внимания, поскольку такие нарушения могут свидетельствовать об общем положении в сфере прав человека в соответствующем государстве или об ухудшении в этой сфере;

Отдавая дань уважения их важнейшему вкладу в содействие и защиту прав человека и основных свобод;

Сознавая, что ограничения в отношении осуществления свободы выражения своего мнения, свободы собраний и ассоциаций, которые наносят ущерб работе правозащитников в Европе, не должны выходить за рамки, разрешенные на основании пункта 2 статьи 10 и 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека, или ЕКПЧ);

Принимая во внимание доклад Руководящего комитета по правам человека (CDDH) о действиях Совета по улучшению защиты правозащитников и оказанию поддержки их деятельности;

Напоминая о Рекомендации CM/Rec(2007)14 о юридическом статусе неправительственных организаций в Европе, в которой предусматривается, что НПО должны пользоваться свободой

выражения мнения и всеми другими правами и свободами, которые гарантируются как в мире, так и на региональном уровне, и применимы к НПО;

Признавая, что хотя основная ответственность и обязанность по содействию и защите правозащитников возлагается на государство, Совет Европы также должен вносить свой вклад в создание благоприятной среды для правозащитников и защищать их самих и их работу в области защиты прав человека;

Приветствуя ту деятельность, которую уже осуществляет Комиссар по правам человека Совета Европы в поддержку правозащитников, в частности, во время своих посещений стран, и помня о том, что защита правозащитников, а также создание благоприятной среды для их деятельности входит в сферу его полномочий, как они определены на основании Резолюции Комитета министров (99) 50 от 7 мая 1999 года,

1. *Осуждает* любые нападения на правозащитников и нарушения их прав в государствах-членах Совета Европы или в других странах, независимо от того, осуществляются ли они государственными служащими или лицами, не связанными с государственными органами;

2. *Призывает* государства-члены:

i) создавать такие условия, которые способствовали бы работе правозащитников, позволяя отдельным лицам, группам или ассоциациям свободно осуществлять свою деятельность на правовой основе, соответствующей международным стандартам, а также содействовать и обеспечивать защиту прав человека и основные свободы без каких-либо ограничений, помимо тех, которые разрешены на основании Европейской конвенции о правах человека;

ii) принимать эффективные меры для защиты, содействия и соблюдения прав правозащитников и обеспечивать уважение к их деятельности;

iii) укреплять свои судебные системы и обеспечивать наличие эффективных средств правовой защиты для тех, чьи права и свободы были нарушены;

iv) принимать эффективные меры для предупреждения нападений или преследований правозащитников, обеспечивать про-

ведение независимых и эффективных расследований подобных актов и применять к тем, кто за них несет ответственность, административные меры и/или привлекать их к уголовной ответственности;

v) рассмотреть в случае необходимости укрепление полномочий и способности независимых комиссий, омбудсменов или национальных правозащитных органов получать, рассматривать и давать свои рекомендации по решениям в отношении жалоб правозащитников на нарушение их прав;

vi) обеспечивать, чтобы законодательство, особенно в области свободы ассоциаций, мирных собраний и выражения своего мнения, соответствовало международно принятым стандартам в области прав человека и, в случае целесообразности, обращаться к Совету Европы за соответствующими рекомендациями;

vii) обеспечивать эффективный доступ правозащитников к Европейскому суду по правам человека, Европейской комиссии по социальным правам и другим механизмам защиты прав человека в соответствии с применимыми процедурами;

viii) сотрудничать с механизмами Совета Европы в области прав человека и, в частности, с Европейским судом по правам человека в соответствии с ЕКПЧ, а также с Комиссаром по правам человека, оказывая поддержку его или ее визитам, давая соответствующие ответы и вступая с ним или с ней в диалог в отношении положения правозащитников, когда имеется подобная просьба;

ix) рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Европейской конвенции о признании правосубъектности международных неправительственных организаций (СЕД No. 124);

x) рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Дополнительного протокола от 1995 года к Европейской социальной хартии и рассмотреть вопрос о признании права национальных НПО, отвечающих упомянутым в этом Протоколе критериям, обращаться с коллективными жалобами в Европейский комитет по социальным правам;

xi) принимать меры для незамедлительного оказания помощи и обеспечения защиты правозащитникам, находящимся под

угрозой в третьих странах, например, когда это целесообразно, присутствуя на судебном разбирательстве или наблюдая за ним, а также, если это возможно, в срочном порядке предоставляя визы;

3. *Призывает* все органы и учреждения Совета Европы уделять особое внимание вопросам, касающимся правозащитников в их соответствующей работе. Это должно включать предоставление информации и документации, в том числе и о соответствующей правовой практике Европейского суда и о других европейских стандартах, а также продолжение сотрудничества и просветительских мероприятий с организациями гражданского общества, и поощрение участия правозащитников в мероприятиях Совета Европы;

4. *Призывает* Комиссара по правам человека укрепить роль и возможности своего бюро для обеспечения сильной и эффективной защиты правозащитников благодаря:

i) продолжению действий на основании информации, получаемой от правозащитников и из других соответствующих источников, включая омбудсменов или национальных организаций по защите прав человека;

ii) продолжению встреч с широким кругом правозащитников во время посещения стран и при подготовке публичных докладов о положении правозащитников;

iii) обращениям в той форме, которую сочтет целесообразной сам Комиссар, к компетентным органам власти для оказания им содействия в поиске решений, соответствующих обязательствам, проблем, с которыми могут сталкиваться правозащитники, особенно в таких серьезных ситуациях, когда необходимы срочные действия;

iv) работе в тесном сотрудничестве с другими межправительственными организациями и учреждениями, в частности, с координационным центром ОБСЕ/БДИЧ для правозащитников, с Европейским союзом, специальным представителем Генерального секретаря ООН по вопросу о правозащитниках и с другими существующими механизмами;

5. *Соглашается* и далее рассматривать вопросы дальнейших действий Совета Европы в этой области.

Точка зрения Комиссара по правам человека Совета Европы «Правозащитники должны иметь свободу критиковать»¹

«Точка зрения» (Viewpoint) не является официальным документом Совета Европы, так как сам Комиссар является независимым институтом, одна из целей которого — продвижение защиты и уважения к правам человека в странах Совета Европы. Однако, этот текст отражает мнение Комиссара по тем или иным вопросам и правовые позиции, изложенные в нем находят свое отражение в решениях Европейского суда по правам человека и в других официальных документах Совета Европы.

ПРАВАЗАЩИТНИКИ ДОЛЖНЫ ИМЕТЬ СВОБОДУ КРИТИКОВАТЬ

Даже «уверенные в себе» правительства иногда реагируют нервно, когда ставятся под вопрос их достижения в области защиты прав человека. Такая чрезмерно острая реакция может отражать осознание того, что позитивные результаты особенно важны именно в области прав человека, и поэтому критика здесь имеет более чувствительный характер, чем в других сферах.

Однако в некоторых случаях правительства направляют своё недовольство на тех, кто критически отзываться в их адрес, вместо того чтобы искать ответы на возникшие вопросы. Иногда я бываю удивлен тем, что ведущие политики столь часто высказываются негативно — как в частном порядке, так и даже публично — о правозащитниках в своих собственных странах.

Неправительственные правозащитные группы, журналистов и даже уполномоченных по правам человека обвиняют в отсутствии патриотизма — причем даже в странах Европы — когда они сообщают о нарушениях прав человека или передают информацию международным организациям или СМИ за границу. Фактические ошибки, подчас самые незначительные, иногда используются для того, чтобы доказать, что такие правозащитники ведут себя безответственно или действуют в корыстных целях.

¹ Опубликована 13 ноября 2006 года.

Такое отношение не способствует серьезному диалогу. Требовать, чтобы неправительственные сообщения о правах человека были безупречными, неразумно — если учитывать их ограниченные ресурсы, а также то, что сами правительства отнюдь не стремятся поделиться самыми простыми фактами. В действительности же большинство таких групп подходит к распространяемой ими информации самым серьезным образом.

Тот факт, что некоторые правительства пытаются заставить замолчать активистов-правозащитников примерно тридцать лет назад вызвало обсуждение в ООН. В 1998 году, после долгих обсуждений, Генеральная Ассамблея приняла Декларацию ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы. Это стало необходимым в результате сообщений из разных стран о прямом давлении на людей, которые пытались выявлять нарушения и сообщать о них; на тех, кто пытался урегулировать проблемы между властями и теми группами, интересы которых были ущемлены; или в отношении тех, кто просто пытался проинформировать простых людей об их правах. В Декларации эти люди были названы правозащитниками.

До сих пор в некоторых случаях правозащитников лишают основных свобод, таких как свобода передвижения, выражения своего мнения, собраний или ассоциации. Некоторые из них становятся жертвой уголовных преследований и несправедливого судебного разбирательства. Других арестовывают и пытаются, а некоторых даже убивают. Декларация призвана положить конец таким действиям, не имеющим оправдания.

Одна из затруднительных задач, с которой столкнулись авторы документа, заключалась в том, чтобы избежать соблазна определить правозащитников как особую группу, которая имеет право на защиту на основании своей принадлежности к данной категории. Действительно, не было никакого намерения создать систему разрешений или «лицензий», поскольку это подвергло бы новым угрозам тех, кто был бы исключён из такого юридического определения. Все те права, которые должны иметь правозащитники, уже были частью международных стандартов в области прав человека. Поэтому Декларация сосредоточена больше на реальное обеспечение

и соблюдение таких прав, будучи особенно важными для тех, кто занимается продвижением прав человека — и кому зачастую отказывали в этих правах.

В Декларации подчеркивается, что каждый имеет право на содействие, защиту и отстаивание прав человека, на национальном и международном уровне. Она подтверждает право на создание неправительственных организаций, вступление и участие в них.

В Декларации также заявляется, что все имеют право собирать и публиковать информацию о правах человека и обращаться с жалобами на политику и действия правительств. Декларация предусматривает и беспрепятственный доступ к международным органам и право на получение финансирования правозащитной деятельности.

Главная идея состоит не в том, чтобы предоставить привилегии отдельным лицам, а добиться того, чтобы когда люди — вместе с другими или отдельно — выступают за права человека или поддерживают их иными средствами, то они должны иметь возможность делать это свободно, не опасаясь обвинений в экстремизме и не боясь стать целью клеветнических кампаний, или еще более худших мер. Действительно, ООН хотела продемонстрировать, что такие люди крайне необходимы. Вдохновителем же самого понятия правозащитника явилась личность Андрея Сахарова, который был еще жив, когда Декларация была согласована. И даже когда Сахаров был изолирован в своей квартире в городе Горький, он продолжал писать свои обращения в поддержку узников совести в Советском Союзе и в других странах. Он обратился к жителям России и к другим людям с тем этическим посланием, которое до сих пор живо.

Иные же голоса были подавлены, и это имело печальные последствия. Когда ООН приняла Декларацию, генеральный секретарь ООН четко сформулировал следующий очевидный урок: «Когда нарушаются права правозащитников, все наши права ставятся под угрозу и все мы чувствуем себя в меньшей безопасности».

*Томас Хаммарберг,
Комиссар по правам человека Совета Европы*

4. ДОКУМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ (ОБСЕ)

Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению¹

Государства-участники выражают свою убежденность в том, что полное уважение прав человека и основных свобод и развитие обществ, основанных на плюралистической демократии и верховенстве закона, является необходимым условием для обеспечения прогресса в деле создания стабильной обстановки прочного мира, безопасности, справедливости и сотрудничества, которую они стремятся утвердить в Европе. Поэтому они подтверждают свое обязательство в полной мере выполнять все положения Заключительного акта и других документов СБСЕ, относящихся к сфере человеческого измерения, и берут на себя обязательство наращивать и далее уже достигнутый прогресс.

Они признают, что сотрудничество между ними, а также активное участие отдельных лиц, групп, организаций и учреждений существенно необходимы для обеспечения постоянного продвижения к их общим целям.

10. Подтверждая свое обязательство эффективно обеспечивать право отдельного лица знать права человека и основные свободы и поступать в соответствии с ними и самостоятельно или совместно с другими вносить активный вклад в их развитие и защиту, государства-участники заявляют о своем обязательстве:

10.1 — уважать право каждого самостоятельно или совместно с другими запрашивать, получать и передавать свободно мнения и информацию о правах человека и основных свободах, включая право распространять и публиковать такие мнения и информацию;

10.2 — уважать право каждого самостоятельно или совместно с другими изучать и обсуждать вопросы соблюдения прав человека и основных свобод и готовить и обсуждать соображения относительно улучшения защиты прав человека и более совершенных

¹ Принят на Копенгагенском совещании Конференции по человеческому измерению СБСЕ 29 июня 1990 года.

средств обеспечения соблюдения международных стандартов в области прав человека;

10.3 — обеспечивать, чтобы отдельным лицам было разрешено осуществлять право на ассоциацию, включая право создавать, присоединяться и эффективно участвовать в деятельности неправительственных организаций, которые стремятся поощрять и защищать права человека и основные свободы, включая профсоюзы и группы по наблюдению за соблюдением прав человека;

10.4 — разрешать членам таких групп и организаций иметь беспрепятственный доступ и поддерживать связь с подобными органами в своих странах и за их пределами и с международными организациями, обмениваться мнениями, поддерживать контакты и сотрудничать с такими группами и организациями и испрашивать, получать и использовать с целью поощрения и защиты прав человека и основных свобод добровольные финансовые взносы из национальных и международных источников, как это предусматривается законом.

11. Государства-участники заявляют далее, что в случаях, когда, как утверждается, имело место нарушение прав человека и основных свобод, имеющиеся эффективные средства правовой защиты включают.

11.1 — право отдельного лица запрашивать и получать адекватную юридическую помощь;

11.2 — право отдельного лица запрашивать и получать помощь от других в защите прав человека и основных свобод и помогать другим в защите прав человека и основных свобод;

11.3 — право отдельных лиц или групп, действующих от их имени, поддерживать связь с международными органами, наделенными компетенцией получать и рассматривать информацию, касающуюся утверждений о нарушении прав человека.

12. Государства-участники, желая обеспечить большую открытость в выполнении обязательств, взятых на себя в разделе о человеческом измерении СБСЕ Венского Итогового документа, постановляют принять в качестве меры по укреплению доверия присутствие наблюдателей, направляемых государствами-участниками, и представителей неправительственных организаций и других заинтересованных лиц на судебных процессах, как это

предусматривается в национальном законодательстве и международном праве; при этом понимается, что судебные процессы могут быть закрытыми (in camera) лишь при наличии обстоятельств, предписанных законом и соответствующих обязательствам по международному.

24. Государства-участники будут обеспечивать, чтобы осуществление всех прав человека и основных свобод, изложенных выше, не могло быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом и соответствуют их обязательствам по международному праву, в частности по Международному пакту о гражданских и политических правах, и их международными обязательствами, в частности по Всеобщей декларации прав человека. Эти ограничения носят характер исключений. Государства-участники будут обеспечивать, чтобы этими ограничениями не злоупотребляли и чтобы они применялись не произвольно, а так, чтобы обеспечивалось эффективное осуществление этих прав. Любое ограничение прав и свобод в демократическом обществе должно быть увязано с одной из целей применяемого закона и должно быть строго соразмерно предназначению этого закона.

26. Государства-участники признают, что жизнеспособная демократия зависит от существования как составной части национальной жизни демократических ценностей и практики, а также широкого круга демократических институтов. Они будут поэтому поощрять, облегчать и, там где это целесообразно, поддерживать совместные практические усилия и обмен информацией, идеями и опытом между ними и в рамках прямых контактов и сотрудничества между отдельными лицами, группами и организациями в областях, включающих следующее:

- формирующиеся политические партии и их роль в плюралистических обществах,
- свободные и независимые профсоюзы,
- развитие других форм свободной ассоциации и групп, преследующих общественные интересы.

Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению¹

Государства-участники подчеркивают, что вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона, носят международный характер, поскольку соблюдение этих прав и свобод составляет одну из основ международного порядка. Они категорически и окончательно заявляют, что обязательства, принятые ими в области человеческого измерения СБСЕ, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства. Они заявляют о своей решимости выполнять все свои обязательства в области человеческого измерения и решать мирными средствами, индивидуально или совместно, любые связанные с ними вопросы на основе взаимного уважения и сотрудничества. В этом контексте они признают, что активное участие отдельных лиц, групп, организаций и учреждений исключительно важно для обеспечения постоянного продвижения в этом направлении.

Государства-участники выражают свою коллективную решимость и далее охранять права человека и основные свободы и укреплять демократические достижения на своих территориях. Они также признают настоятельную необходимость повысить эффективность СБСЕ при рассмотрении проблем прав человека, возникающих на их территориях в настоящий период, характеризующийся глубокими преобразованиями в Европе.

43. Государства-участники будут признавать в качестве НПО организации, объявившие себя таковыми, согласно соответствующим национальным процедурам, и будут содействовать созданию условий для свободной деятельности таких организаций на своих территориях; в этих целях они будут

43.1 — стремиться изыскивать возможности для дальнейшего улучшения условий для контактов и обменов мнениями между НПО и соответствующими национальными органами и государственными учреждениями;

¹ Принят на Московском совещании Конференции по человеческому измерению СБСЕ 3 октября 1991 года.

43.2 — стремиться содействовать посещению их стран неправительственными организациями любого государства-участника с целью наблюдения за условиями в области человеческого измерения;

43.3 — приветствовать деятельность НПО, включая, в частности, проверку выполнения обязательств в рамках СБСЕ в области человеческого измерения;

43.4 — предоставлять НПО возможность, ввиду их важной роли в рамках человеческого измерения СБСЕ, доводить свои мнения до их собственных правительств и правительств всех других государств-участников во время будущей деятельности СБСЕ в области человеческого измерения.

43.5 — во время будущей деятельности СБСЕ в области человеческого измерения НПО будет предоставлена возможность распространять письменные вклады по конкретным проблемам человеческого измерения СБСЕ среди всех делегаций;

43.6 — Секретариат СБСЕ в пределах имеющихся у него ресурсов будет удовлетворять просьбы НПО относительно предоставленного им документов СБСЕ общего распространения.

«Венский итоговый документ»¹

[Государства-участники будут]:

13.5 — уважать право своих граждан, самостоятельно или совместно с другими, вносить активный вклад в развитие и защиту прав человека и основных свобод;

26. [Государства-участники] подтверждают, что правительства, учреждения, организации и лица могут играть соответствующую и положительную роль в содействии достижению целей их сотрудничества и полному осуществлению Заключительного акта. С этой целью они будут уважать право лиц наблюдать за осуществлением и способствовать выполнению положений документов СБСЕ и присоединяться к другим с этой целью.

Они будут облегчать прямые контакты и связи между этими лицами, организациями и учреждениями внутри государств-участников

¹ Принят на встрече государств — участников СБСЕ 15 января 1989 года.

и между государствами-участниками и устранять, там, где они существуют, законодательные и административные препятствия, не совместимые с положениями документов СБСЕ.

Они будут также принимать эффективные меры с целью облегчения доступа к информации о выполнении положений документов СБСЕ и облегчения свободного выражения взглядов по этим вопросам.

Парижская хартия для новой Европы¹

Мы напоминаем о важной роли, которую неправительственные организации, религиозные и иные группы и отдельные лица играют в достижении целей СБСЕ, и будем и впредь содействовать их деятельности, направленной на осуществление государствами-участниками обязательств по СБСЕ. Для выполнения своей важной задачи эти организации, группы и отдельные лица должны быть надлежащим образом вовлечены в деятельность и новые структуры СБСЕ.

Мы подтверждаем, что без какой-либо дискриминации каждый человек имеет право на свободу ассоциаций и мирных собраний.

«Будапештский документ»²

2. В рамках всеобъемлющей концепции безопасности права человека и основные свободы, верховенство закона и демократические институты, решающим образом способствуя предотвращению конфликтов, служат основой мира и безопасности. Защита прав человека, в том числе прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, представляет собой краеугольный камень демократического гражданского общества. Пренебрежение этими правами, когда оно приобретало серьезный характер, становилось одной из причин экстремизма, региональной нестабильности и конфликтов. Государства-участники подтвердили, что проблемы в

¹ Принята на Парижском совещании глав государств и правительств государств — участников СБСЕ 21 ноября 1990 года.

² Принят на Будапештской встрече глав государств и правительств государств — участников СБСЕ 6 декабря 1994 года.

области соблюдения обязательств по СБСЕ представляют законный и общий интерес для всех государств участников и что поэтому постановка этих проблем в характерном для СБСЕ духе сотрудничества и ориентированности на достижение результатов является позитивной практикой. Они обязались стимулировать выполнение обязательств по СБСЕ путем повышения эффективности диалога, а также обзоров выполнения и механизмов. Они будут расширять оперативную основу СБСЕ, в частности, путем укрепления Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), повышения степени его участия в работе Постоянного совета и в деятельности миссий, а также посредством развития сотрудничества с международными организациями и институтами, занимающимися с вопросами человеческого измерения.

3. Полезным вкладом в обзор выполнения явилось участие неправительственных организаций (НПО). В своих выступлениях представители этих организаций поделились своими идеями и вынесли интересующие их вопросы на рассмотрение государств участников. Они также информировали государства участники о своей деятельности, в том числе в области предотвращения и урегулирования конфликтов. Опыт Будапештской конференции по обзору дает повод для дальнейшего рассмотрения вопроса о содействии в рамках СБСЕ диалогу между правительствами и неправительственными организациями государств участников в дополнение к межгосударственному диалогу.

17. Государства участники и институты СБСЕ будут предоставлять возможности для более широкого участия НПО в деятельности СБСЕ, как об этом говорится в главе IV Хельсинкского документа 1992 года. Они будут вести поиск путей наилучшего использования в интересах СБСЕ работы, проводимой НПО, и предоставляемой ими информации. Генеральному секретарю предлагается провести изучение вопроса о возможных способах дальнейшего расширения участия НПО.

18. Государства участники подчеркивают <...> необходимость защиты тех, кто отстаивает права человека.

Хартия европейской безопасности («Стамбульский документ») ¹

27. Неправительственные организации (НПО) могут играть чрезвычайно важную роль в содействии утверждению прав человека, демократии и верховенства закона. Они являются неотъемлемой составляющей сильного гражданского общества. Мы обязуемся расширять имеющиеся у НПО возможности вносить свой полный вклад в дальнейшее развитие гражданского общества и обеспечение прав человека и основных свобод.

4. ДОКУМЕНТЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Руководство Европейского союза по защите правозащитников ²

РУКОВОДСТВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА по защите правозащитников (European Union Guidelines on Human Rights Defenders)

I. ЦЕЛЬ

1. Поддержка защитников прав человека давно стала установившимся элементом политики внешних отношений Европейского Союза. Цель настоящего Руководства состоит в том, чтобы дать практические советы, позволяющие подчеркнуть значимость деятельности ЕС в этой области. Настоящее Руководство можно использовать в контактах с третьими странами на всех уровнях, а также на многосторонних форумах, посвященных проблеме прав человека, для того, чтобы поддержать и подкрепить прилагаемые Евросоюзом усилия, направленные на поддержку и поощрение

1 Принята на Стамбульской встрече глав государств и правительств государств-участников ОБСЕ, 19 ноября 1999 г.

2 Приняты на заседании Совета Европейского Союза в 2004 году, пересмотренная версия принята в 2008 г.

уважения к праву на защиту прав человека. Настоящее руководство также вносит вклад в заступничество ЕС за рискующих правозащитников и предлагает практические средства поддержки правозащитников и оказания им помощи.

Важным элементом настоящего руководства является поддержка Специальных процедур Совета ООН по правам человека, включая Специального докладчика ООН по защитникам прав человека и соответствующие региональные механизмы, предназначенные для защиты правозащитников. Настоящее руководство окажет помощь Миссиям ЕС (посольства и консульства стран — участниц ЕС и делегации Европейской Комиссии) в их подходе к решению проблем защитников прав человека.

Поскольку первоочередной целью настоящего Руководства является обращение к специфическим проблемам защитников прав человека, оно также вносит свой вклад в усиление политики ЕС в области прав человека, в целом.

II. ОПРЕДЕЛЕНИЕ

2. Определение понятия «защитники прав человека» для целей настоящего Руководства вытекает из смыслового параграфа 1 Декларации ООН права и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества развивать и защищать всеобщие признанные права человека и его основные свободы (смотри Приложение I), выдержка из которого гласит: «Каждый имеет право, отдельно и в объединении с другими, развивать и прилагать усилия для защиты и реализации прав человека и его основных свобод на национальном и международном уровне».

3. Защитниками прав человека являются такие отдельные лица, общественные группы и организации, которые развивают и защищают всеобщие признанные права человека и его основные свободы. Защитники прав человека добиваются развития и защиты гражданских и политических прав, а также развития, защиты и реализации экономических, социальных и культурных прав. Защитники прав человека также развивают и защищают права членов групп людей, таких как местные общины. Это определение не включает те отдельные лица и группы, которые совершают или распространяют насилие.

III. ВВЕДЕНИЕ

4. ЕС поддерживает принципы, содержащиеся в Декларации по праву и обязанности отдельных лиц, общественных групп и организаций развивать и защищать всеобщие признанные права человека и его основные свободы. Хотя первоочередная обязанность по развитию и защите прав человека лежит на государстве, ЕС признает, что все они — как отдельные лица, так и общественные группы и организации — играют важную роль в содействии делу прав человека. Деятельность защитников прав человека включает:

- документирование нарушений;
- поиск возможностей возмещения для жертв таких нарушений через предоставление правовой, психологической медицинской и иной поддержки;
- борьба с практикой безнаказанности, которая служит тому, чтобы скрывать систематические и повторяющиеся нарушения прав человека и его основных свобод; и
- комплексный подход к культуре прав человека и информации по защитникам прав человека на национальном, региональном и международном уровне.

5. Деятельность защитников прав человека а часто включает в себя критику политики и действий правительства. Однако правительства не должны относиться к этому негативно. Принцип допустимости независимости мнений и свободного обсуждения политики и действий правительства является фундаментальным принципом, и он представляет собой опробованный и испытанный путь установления более высокого уровня защиты прав человека. Защитники прав человека могут оказать правительствам помощь в развитии и защите прав человека. В качестве части консультационного процесса они могут играть ключевую роль, помогая при разработке проектов соответствующих законодательных актов и при составлении государственных планов и стратегий в области прав человека. Эту роль также следует признавать и поддерживать.

6. ЕС подтверждает, что деятельность защитников прав человека приобрела со временем более широкое признание. Их становится все больше, и они обеспечивают все большую защиту жертвам нарушений прав человека. Однако этот прогресс был достигнут дорогой ценой: сами правозащитники все больше становились

мишенями для атак, а их права нарушались во многих странах. ЕС считает, что очень важно обеспечить безопасность защитников прав человека и защитить их права. В этом отношении, подходя к вопросу защитников прав человека, важно использовать гендерную перспективу.

IV. ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

7. Практическая часть настоящего руководства предназначена для выявления путей и средств для ведения эффективной работы в направлении поддержки и защиты защитников прав человека в контексте общей внешней политики и политики в области безопасности.

Отслеживание ситуации, информирование и оценка

8. От Глав миссий ЕС уже сейчас требуется представлять периодические доклады по ситуации с правами человека в странах, где они аккредитованы. Чтобы облегчить эту задачу, Рабочая группа Евросовета по правам человека (СОНОМ) утвердила форму докладной записки. Миссиям в их докладах следует рассматривать ситуацию с защитниками прав человека, отмечая, в частности, инциденты каких-либо угроз или нападений, направленных против защитников прав человека. В этом контексте Главы миссий должны осознавать, что институциональная система может иметь большое влияние на возможность для защитников прав человека безопасно вести свою работу.

В этом отношении соответствующими являются все такие вопросы, как законодательные, судебные административные или другие подходящие меры, предпринимаемые государством для защиты лиц от любого насилия, угроз репрессий, неблагоприятной дискриминации *de facto* или *de jure*, давления или любого другого враждебного действия, производимого по причине легитимного осуществления ими прав, оговоренных в Декларации ООН о защитниках прав человека.

9. Главы миссий ЕС должны поднимать вопросы, связанные с ситуацией правозащитников, на встречах местных рабочих групп по правам человека. Когда к этому вызывают обстоятельства, Главы миссий должны давать рекомендации Рабочей группе СОНОМ по

возможным действиям ЕС, включая осуждение угроз и нападений, направленных против защитников прав человека, а также демарши и публичные заявления, когда защитники прав человека подвергаются непосредственной или серьезной опасности. Главы миссий могут принять решение о проведении срочной акции местного характера в поддержку защитников прав человека, подвергающихся непосредственному или серьезному риску, и доложить о своей акции в комитет СОНОМ и другие соответствующие рабочие органы, сопроводив свой доклад рекомендациями в отношении возможностей дальнейшего развития мер на европейском уровне. В своих докладах Главы миссий должны также сообщать об эффективности акций ЕС. Кроме того, миссии должны уделять особое внимание конкретным видам риска, с которыми сталкиваются женщины-правозащитники.

10. Доклады Глав миссий и другая соответствующая информация, такая как доклады и рекомендации, поступающие от Специального докладчика по защитникам прав человека, Специальных докладчиков ООН, Конвенционных органов и Комиссара по правам человека Совета Европы, а также неправительственных организаций, будет позволять Рабочей группе СОНОМ и другим соответствующим Рабочим группам выявлять ситуации, когда настоятельно требуются действия со стороны ЕС, и принимать решение в отношении намечаемой акции, или, когда это уместно, выдавать рекомендации в отношении такой акции Комитету по политике и безопасности (PSC) / Евросовету.

Роль Миссий ЕС в поддержке и защите защитников прав человека

11. Во многих третьих странах Миссии ЕС (Посольства Стран Участниц ЕС и Делегации Еврокомиссии) являются основным связующим звеном между Евросоюзом и его странами-участницами и защитниками прав человека на местах. Поэтому они должны играть важную роль в осуществлении на практике политики ЕС в отношении защитников прав человека. Поэтому Миссии ЕС должны искать возможности применения активнейшей политики в отношении защитников прав человека. В тоже время, они должны осознавать, что в определенных случаях действия ЕС могут привести к угрозам и нападениям, направленным против защитников прав человека.

Поэтому, когда это уместно, они должны консультироваться с защитниками прав человека относительно действий, которые могли бы быть предусмотрены. Если действия предпринимаются от имени ЕС, Миссии ЕС должны сообщать о них защитникам прав человека и/или их семьям. Меры, которые могут принимать Миссии ЕС, включают в себя такие, как:

- подготовка местных стратегий выполнения этого руководства, при котором особое внимание должно уделяться женщинам-правозащитникам. Миссии ЕС будет учитывать, что это Руководство распространяется на правозащитников, занимающихся пропагандой и защитой прав человека, идет ли речь о гражданских, культурных, экономических, политических или социальных правах. Миссии ЕС должны привлекать правозащитников и их организации к участию в разработке и мониторинге местных стратегий;
- организация, по меньшей мере, раз в год, встречи правозащитников и дипломатов с целью обсуждения таких тем, как ситуация в области прав человека на местах, политика ЕС в этой области и применение местной стратегии в целях выполнения Руководства ЕС по проблеме защитников прав человека;
- более тесная координация и обмен информацией по защитникам прав человека, включая тех, которые находятся в опасности;
- поддержание необходимых контактов с защитниками прав человека, включая их прием в Миссиях и визиты в места их работы; для этой цели, когда это необходимо, можно предусмотреть назначение специальных официальных посредников на основе совмещения должностных обязанностей;
- обеспечение, насколько и где это уместно, видимого признания правозащитников и их труда посредством надлежащего использования средств массовой информации — включая Интернет и новые технологии информации и связи — рекламы, посещений или приглашений с такими целями как вручение полученных ими премий;
- когда это уместно, посещение правозащитников в местах заключения или домашнего ареста и присутствие на судебных процессах защитников прав человека в качестве наблюдателей.

Развитие уважения к защитникам прав человека в связях с третьими странами и на многосторонних форумах

12. Цель ЕС состоит в том, чтобы побуждать третьи страны к выполнению ими обязательств уважать права защитников прав человека и защищать их от нападений и угроз со стороны негосударственных действующих лиц. В своих контактах с третьими странами ЕС будет, когда это представляется необходимым, выражать необходимость для всех стран придерживаться и соблюдать соответствующие международные нормы и стандарты, в частности, Декларацию ООН. Общая цель должна состоять в том, чтобы создать обстановку, в которой защитники прав человека могли бы свободно работать.

ЕС будет делать общеизвестным то, что его цели составляют неотъемлемую часть его политики в области прав человека, и будет подчеркивать ту важность, которую он придает защите прав защитников прав человека. Действия, предпринимаемые в поддержку этих целей, будут включать в себя такие, как:

- когда Председательствующая страна или Верховный представитель по Общей внешней политике и политике в области безопасности или Специальные представители и Посланники ЕС или представители государств-членов или Европейская Комиссия совершают визит в какую-либо третью страну, то, когда это уместно, они будут включать в виде неотъемлемой части своего визита встречи с защитниками прав человека, во время которых будут выноситься на рассмотрение индивидуальные случаи и вопросы, поднимаемые в результате работы правозащитников;
- составляющая прав человека в политических диалогах между ЕС и третьими странами и региональными общественными организациями будет, когда это уместно, включать ситуацию с защитниками прав человека. ЕС будет подчеркивать свою поддержку защитников прав человека и их деятельность, а также, когда это необходимо, ставить вопросы, касающиеся отдельных случаев, вызывающих озабоченность. ЕС будет уделять внимание тому, чтобы защитники прав человека участвовали, на основе наиболее уместных договоренностей, в подготовке, слежении и оценке диалога в соответствии с Руководством ЕС по диалогам в области прав человека;

-
- главы миссий и посольства ЕС будут напоминать властям третьих стран об их обязанности проводить в жизнь эффективные меры по защите правозащитников, которые подвергаются или могут подвергаться опасности;
 - работать в тесном сотрудничестве с другими странами-единомышленниками, особенно в Совете ООН по правам человека и в Генеральной Ассамблее ООН;
 - когда это уместно, рекомендовать, странам, подпадающим по Всеобщее периодическое обозрение Совета по правам человека ООН, чтобы они приводили свое законодательство и практику в соответствие с Декларацией ООН по проблеме защитников прав человека;
 - способствовать укреплению существующих региональных механизмов защиты защитников прав человека, таких как координационный центр по защитникам прав человека и национальные институты прав человека Бюро демократических институтов и прав человека ОБСЕ, Комиссар по правам человека Совета Европы, Специальный докладчик по защитниками прав человека Африканской комиссии по социальным и человеческим правам и специальное Подразделение защитников прав человека в рамках Межамериканской комиссии по правам человека, и создание соответствующих механизмов в регионах, где такие механизмы отсутствуют.

Поддержка Специальных процедур Совета ООН по правам человека, включая Специального докладчика по защитникам прав человека

13. ЕС признает, что Специальные процедуры Совета ООН по правам человека (и осуществляющие их индивидуумы и группы: специальные докладчики, специальные представители, независимые эксперты и рабочие группы) являются жизненно важными для реализации международных усилий по защите защитников прав человека, поскольку они независимы и объективны, и они способны действовать и высказываться по поводу нарушений прав защитников прав человека по всему миру и совершать визиты в разные страны. И если Специальный докладчик по защитникам прав человека играет определенную ему роль в этом вопросе, то

поручения других Специальных процедур также имеют некоторое отношение к правозащитникам. Действия ЕС в поддержку Специальных процедур будут включать в себя такие, как:

- побуждение стран к принятию в качестве принципиального факта обращения за разрешением посетить страну в силу Специальных процедур ООН;
- развитие через Миссии ЕС использования тематических механизмов ООН местными сообществами по правам человека и защитниками прав человека, включая, но, не ограничиваясь этим, облегчение установления контактов между тематическими механизмами и защитниками прав человека и обмен информации между ними;
- поскольку задачи Специальных процедур не могут выполняться при отсутствии адекватных ресурсов, страны-участницы ЕС будут поддерживать выделение достаточных финансовых средств из основного бюджета Управлению Верховного комиссара по правам человека ООН.

Практическая поддержка защитников прав человека, включая поддержку через Политику развития

14. Программы европейского сообщества и стран — участниц ЕС, направленные на оказание помощи в развитии демократических процессов и общественных организаций и на поддержку и защиту прав человека в развивающихся странах, являются одним из целого ряда средств практической поддержки, оказываемой для помощи защитникам прав человека. Они могут включать в себя, не обязательно ограничиваясь этим, программы развития сотрудничества стран-участниц. Практическая поддержка может включать в себя следующее:

- поддержка защитников прав человека, а также НПО, пропагандирующих и защищающих деятельность правозащитников, посредством таких мероприятий как наращивание их потенциала и компании по росту общественного сознания, и помощь в налаживании сотрудничества между НПО, защитниками прав человека и национальными правозащитными организациями;
- поощрение и поддержка образования и работы национальных органов, предназначенных для развития и защиты прав человека, сформированных на основе Парижских принципов,

включая национальные ведомства по правам человека, служ-бы омбудсменов, комиссии по правам человека;

- помощь в формировании организованных систем защитников прав человека на международном уровне, включая содействие собраниям защитников прав человека, как внутри ЕС, так и за его пределами;
- поиск возможностей обеспечить, чтобы защитники прав челове-ка в третьих странах имели доступ к ресурсам, в т. ч. финансовым средствам, поступающим из зарубежных стран, и чтобы они мо-гли быть проинформированы в отношении наличия этих средств и способов обращения с просьбой о предоставлении средств;
- обеспечить, чтобы программы обучения вопросам прав че-ловека поддерживали, между прочим, Декларацию ООН по за-щитникам прав человека;
- обеспечение мер для оперативного предоставления помощи и защиты правозащитникам, находящимся в опасности в третьих странах, таких, например, как выдача экстренных виз и помощь в нахождении временного крова в государствах — членах ЕС.

Роль рабочих групп Евросовета

В соответствии со своим мандатом рабочая группа СОНОМ бу-дет держать под надзором применение и соблюдение Руководства по проблеме защитников прав человека, работая в тесной коор-динации и сотрудничестве с другими соответствующими Рабочими группами Евросовета. Это будет включать в себя:

- оказывать содействие включению вопроса защитников прав человека в соответствующие политики и акции ЕС;
- с соответствующей периодичностью предпринимать обзор-ние хода реализации настоящего Руководства;
- продолжать исследовать, насколько это необходимо, дальней-шие пути сотрудничества с ООН и другими международными и региональными механизмами в поддержке защитников прав человека;
- ежегодно в установленном порядке через Комитет по полити-ке и безопасности (PSC) и Комитет представителей парламен-тов (COREPER) докладывать Европейскому совету о прогрессе, достигнутом в реализации настоящего Руководства.

II. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

УКАЗ
Президента Российской Федерации
от 13 июня 1996 года № 864
«О некоторых мерах государственной поддержки
правозащитного движения в Российской Федерации»

В целях содействия становлению и полноценному функционированию гражданского общества, налаживания конструктивного взаимодействия между общественными и государственными институтами, обеспечения более эффективного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина постановляю:

1. Одобрить решение Координационного совещания правозащитных организаций, проведенного в связи с 20-летием Московской Хельсинкской группы, о создании силами правозащитных организаций:

межрегионального правозащитного центра, призванного оказывать помощь правозащитным организациям в субъектах Российской Федерации;

учебного центра по правам человека;

издательского центра правозащитной литературы.

Администрации Президента Российской Федерации и Правительству Российской Федерации оказать содействие правозащитным организациям в реализации этого решения.

2. Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации и Главному управлению Президента Российской Федерации по вопросам конституционных гарантий прав граждан:

установить взаимодействие с Московской Хельсинкской группой и иными координационными органами правозащитных организаций;

рассмотреть в двухнедельный срок вопрос о создании Экспертного совета Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации, предусмотрев включение в его состав видных российских деятелей правозащитного движения.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

образовать в соответствующих субъектах Российской Федерации комиссии по правам человека с функциями, аналогичными функциям Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации;

предоставлять (сдавать в аренду) правозащитным организациям помещения (здания) на льготных условиях;

оказывать правозащитным организациям помощь в их деятельности.

4. Полномочным представителям Президента Российской Федерации в субъектах Российской Федерации:

наладить взаимодействие с правозащитными организациями; информировать Президента Российской Федерации о выполнении рекомендаций, перечисленных в пункте 3 настоящего Указа.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его опубликования.

Президент Российской Федерации
Б. Ельцин

УКАЗ
Президента Российской Федерации
от 25 сентября 2004 года № 1237
«О дополнительных мерах государственной поддержки
правозащитного движения в Российской Федерации»

В развитие Указа Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 864 «О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации», в целях содействия дальнейшему становлению гражданского общества, расширения взаимодействия между общественными и государственными институтами постановляю:

Одобрить предложение Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации о создании Международного правозащитного центра.

Администрации Президента Российской Федерации и Правительству Российской Федерации оказать содействие Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации в создании Международного правозащитного центра.

Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах привлекать к участию в работе создаваемых ими совещательных и консультативных органов представителей правозащитных организаций, действующих на территории соответствующего федерального округа, в том числе путем включения представителей этих организаций в составы указанных органов.

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации: оказывать помощь в материально-техническом обеспечении комиссий по правам человека в субъектах Российской Федерации; учитывать предложения правозащитных организаций при формировании составов создаваемых ими совещательных и консультативных органов, а также указанных комиссий.

Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации
В. Путин

УКАЗАНИЕ
Генеральной Прокуратуры Российской Федерации
от 17 ноября 2002 года № 74
«Об организации взаимодействия органов прокуратуры
с правозащитными и иными общественными
организациями»

В целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, использования для этого потенциала российских и международных правозащитных и иных общественных организаций, руководствуясь п. 1 ст. 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам управлений и отделов Генеральной прокуратуры, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и другим специализированным прокурорам:

1.1. Тщательно, полно и объективно проверять сведения, поступившие из правозащитных и иных общественных организаций, о ставших им известными актах органов государственной власти и управления, неправомερных действиях должностных лиц, ограничивающих права и свободы человека и гражданина. Обращения руководителей этих организаций в защиту общественных интересов или прав конкретного гражданина рассматривать в порядке и сроки, установленные Инструкцией о порядке рассмотрения обращений и приема заявителей в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, введенной в действие приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 24.12.2001 N 80.

1.2. При необходимости принимать участие в мероприятиях правозащитных организаций, информировать их о работе прокуратуры по надзору за соблюдением гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина.

1.3. Работу по взаимодействию с правозащитными и иными общественными организациями отражать в годовом докладе отдельным разделом.

2. НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре Российской Федерации совместно с

Управлением по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов в 2003 г. подготовить рекомендации о формах и методах взаимодействия органов прокуратуры с правозащитными и иными общественными организациями по вопросам соблюдения прав и свобод граждан.

3. Контроль за выполнением настоящего указания возложить на заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по направлениям деятельности. Указание направить начальникам управлений и отделов аппарата Генеральной прокуратуры, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и другим специализированным прокурорам, которым довести его содержание до сведения подчиненных прокурорско-следственных работников.

Генеральный прокурор Российской Федерации
действительный государственный советник юстиции
В. Устинов

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ, СПЕЦИАЛИЗИРУЮЩИЕСЯ НА ЗАЩИТЕ ПРАВ ЗАЩИТНИКОВ

Офис Верховного комиссара ООН по правам человека

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека — должностное лицо, которое несет основную ответственность за деятельность ООН в области прав человека. Верховный комиссар по правам человека назначается на четырехлетний срок, на него возложено много задач, в том числе содействие и защита эффективной реализации всех прав человека; содействие международному сотрудничеству в целях соблюдения прав человека; стимулирование и координация действий в области прав человека в рамках системы ООН; оказание помощи в разработке новых стандартов в области прав человека; содействие ратификации договоров о правах человека. Верховный комиссар также должен принимать меры в отношении серьезных нарушений прав человека и предпринимать предупредительные действия.

Адрес в Интернете: www.ohchr.org.

Специальный докладчик по ситуации с защитниками прав человека

Специальный докладчик в своей деятельности совершенно независим от какого-либо государства, не является членом персонала

ООН и не получает денежного вознаграждения. Мандат Специального докладчика, как это указывается в пункте 3 резолюции 2000/61 Комиссии по правам человека, состоит в осуществлении деятельности по следующим основным направлениям: поиск информации о положении правозащитников, и случаях нарушений, налаживание сотрудничества с правительствами и другими заинтересованными акторами, а также подготовка рекомендаций для государств и иных акторов для улучшения ситуации с положением правозащитников.

Адрес в Интернете: www.ohchr.org/english/issues/defenders.

Горячая линия по защите правозащитников

Электронная почта: urgent-action@ohchr.org.

Факс: +41 22 917 9006.

Комиссар Совета Европы по правам человека

Комиссар по правам человека — независимое должностное лицо в рамках Совета Европы задача которого — способствовать образованию в области прав человека, вниманию к правам человека и их соблюдению в странах Совета Европы. Не принимает индивидуальные жалобы, его мандат включает в себя: деятельность по усилению деятельности стран Совета Европы по соблюдению и защите прав человека, продвигать образование и просвещение в сфере прав человека, определение недостатков в системе защиты прав человека в странах Совета Европы и вынесение рекомендаций по изменению ситуации, поддерживать работу национальных уполномоченных по правам человека.

Адрес в Интернете: www.coe.int/t/commissioner.

Электронная почта: commissioner@coe.int.

Телефон: + 33 3 88 41 34 21.

Контактный пункт ОБСЕ по защите правозащитников (Focal point on human rights defenders)

Эта инициатива создана в 2007 году в рамках Офиса по Демократическим Институтам и Правам Человека ОБСЕ для мониторинга

ситуации с правозащитниками и поиска дополнительных возможностей для их поддержки и защиты. Это реализуется через тренинги, образовательные программы, консультации для НПО и правозащитников, в тесном взаимодействии с другими межправительственными структурами по поддержке и защите правозащитников.

Электронная почта: humanrights@odhr.pl.

Адрес в Интернете: www.osce.org/odhr/27867.html.

Телефон: +48 22 520 0600.

Факс: +48 22 520 0605.

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, СПЕЦИАЛИЗИРУЮЩИЕСЯ НА ЗАЩИТЕ ПРАВозащитников

Обсерватория по защите правозащитников (совместная программа Международной Федерации прав человека и Всемирной организации против пыток)

Адрес в Интернете: www.fidh.org/article.php3?id_article=4627.

Горячая линия: Appeals@fidh-omct.org.

Телефон: + 33 1 43 55 55 05.

Факс: + 33 1 43 55 18 80 (FIDH).

Телефон: + 41 22 809 49 39.

Факс: + 41 22 809 49 29 (OMCT).

«Международная амнистия»

Адрес в Интернете: www.amnesty.org.

FrontLine

Адрес в Интернете: www.frontlinedefenders.org.

Горячая линия: <http://www.frontlinedefenders.org/en/en/emergency>.

Телефон: +353 1 21 00 489.

Human Rights Watch

Адрес в Интернете: www.hrw.org.

Международное молодежное правозащитное движение

Команда по защите правозащитников: www.yhrm.org.

Электронная почта: hrd@yhrm.org.

Телефон / факс: +7 4732 54 55 30.

Московская Хельсинкская группа

Адрес в Интернете: www.mhg.ru.

Телефон / факс: +7 495 607 60 69.

Международная инициатива по защите гражданского общества в новых независимых государствах

Инициатива направлена на поддержку институтов гражданского общества и отдельных гражданских активистов (прежде всего правозащитников) в странах ННГ (Россия, Белоруссия, Украина, Молдавия, Центральная Азия, Южный Кавказ и страны Балтии).

Инициатива предполагает как создание информационных ресурсов, мониторинг и анализ ситуации в странах ННГ (прежде всего по темам, связанным с фундаментальными Правами Человека, обеспечивающим развитие независимых гражданских структур), так и действия по прямой технической, организационной, методической поддержке гражданских организаций и активистов в этих странах, а также создание механизмов гражданского контроля на национальном и международном уровнях. В конечном итоге, основная цель — формирование широкого движения солидарности гражданских организаций этих и других стран, прежде всего на пространствах СНГ, Совета Европы и ОБСЕ.

Базовыми темами Инициативы, являются:

- право на свободу собраний,
- право на свободу ассоциаций,
- право на свободу выражения мнения,
- защита правозащитников,
- защита гражданских активистов,
- повышение роли гражданских организаций в международных межправительственных организациях.

Именно создание и продвижение гражданских платформ по данным темам может обеспечить развитие независимых гражданских структур.

Инициатива создана и поддерживается целым рядом гражданских, правозащитных и молодежных организаций из стран СНГ: Международное молодежное правозащитное движение, Московская Хельсинкская группа, Центр гражданских свобод (г. Киев), Молодежная правозащитная группа — Харьков и др.

Инициатива по защите гражданского общества в СНГ открыта для присоединения — для заинтересованных в её развитии организаций, групп, отдельных активистов.

Адрес в Интернете: www.dcs-nis.org.

Электронная почта: w-initiative@dcs-nis.org.

Группа по защите правозащитников Всероссийской гражданской сети

Всероссийская гражданская сеть (ВГС) объединяет представителей гражданских организаций, инициатив и отдельных людей. Она создана как гражданская (неполитическая) платформа для обсуждения вопросов, связанных с развитием гражданского общества и разработкой системных действий по защите фундаментальных прав и свобод, а также для поддержки независимых общественных и демократических институтов и инициатив.

Группа по защите правозащитников была образована в рамках ВГС в 2008 году. Основные направления деятельности:

- 1) координация совместных действий и кампаний по защите правозащитников;
- 2) продвижение международных, региональных и национальных стандартов по защите правозащитников;
- 3) содействие созданию и эффективному функционированию государственных и смешанных институтов по защите правозащитников;
- 4) организация обмена опытом и обучения правозащитников и правозащитных организаций навыкам безопасности;
- 5) продвижение особой роли и миссии правозащитников и правозащитных организаций.

В Группу по защите правозащитников ВГС входят представители различных правозащитных и гражданских организаций и инициатив в России и она открыта для присоединения.

Подробнее о том, как присоединиться и о деятельности Группы можно узнать, связавшись с координатором и секретарем Группы по адресу: vgs.HRD@hrworld.ru.



МОСКОВСКАЯ ХЕЛЬСИНКСКАЯ ГРУППА

Старейшая из ныне действующих в России правозащитных организаций. Была создана в 1976 году в Москве. Инициатором и первым руководителем МХГ стал известный физик, член-корреспондент Академии наук Армянской ССР, профессор Юрий Федорович Орлов.

Миссия МХГ — содействие соблюдению прав человека и построению демократии в России. Для этого МХГ со дня своего основания занимается выявлением нарушений прав человека и оказанием давления на власть с целью добиться соблюдения международных обязательств в области прав человека, взятых на себя Российской Федерацией. Правовое демократическое государство не может существовать без сильного гражданского общества. Поэтому после своего воссоздания в 1989 году МХГ делает все возможное для укрепления и продвижения гражданского общества в России, оказывая всемерное и разностороннее содействие развитию правозащитного и общественного движения в регионах Российской Федерации.

На сегодняшний день МХГ является многопрофильной правозащитной организацией и, в первую очередь, служит ресурсным центром для сотен региональных неправительственных организаций, оказывая им организационную, информационную, образовательную и другую поддержку. МХГ – одна из крупнейших сетевых неправительственных организаций в России. Все программы и проекты МХГ осуществляются для или в сотрудничестве с региональными НПО.

Основными направлениями деятельности МХГ являются:

- мониторинг,
- просвещение,

- правовые программы,
- Поддержка гражданских коалиций.

Кроме того, МХГ ведет широкую экспертную работу в области правозащитных и общественных проблем. Под эгидой МХГ регулярно проходят конференции, круглые столы, экспертные встречи. Для работы над тематическими сборниками по правам человека МХГ привлекает ведущих экспертов из крупнейших профильных общественных организаций в России и за рубежом.

Адрес: 107045, Москва, Б. Головин пер., д. 22, стр. 1.

Тел./факс +7 495 607-6069.

Сайт: www.mhg.ru.

Электронная почта: [mhc-main@umail.ru](mailto:mhg-main@umail.ru).



МЕЖДУНАРОДНОЕ МОЛОДЕЖНОЕ ПРАВООЩИТНОЕ ДВИЖЕНИЕ

Международное молодежное правозащитное движение — это сообщество молодых людей, гражданских организаций и групп, объединившихся для:

- формирования нового поколения правозащитников;
- утверждения принципов прав человека и общечеловеческих ценностей;
- развития эффективных общественных механизмов защиты прав и свобод.

МПД возникла в 1998 году, и на сегодняшний день она объединяет более 1000 молодых людей из 37 стран.

Основные программные направления МПД:

1. Защита фундаментальных прав и свобод человека (Международная инициатива по защите гражданского общества в новых независимых государствах, программа «Закон и ответственность — для правоохранительных органов», программа «Открытая Европа» (право на свободу передвижения) и т. д.).

2. Интегральный гуманизм (программы по продвижению равенства и недискриминации, против расизма и нетерпимости, поддержка миротворческих инициатив и культуры мира, преодоление тоталитарного прошлого и настоящего).

3. Правозащитное образование и гражданское просвещение (программы «Гражданское просвещение средствами кино», «Просветительские действия во имя изменений», новые тактики защиты прав человека и гражданских действий, развитие правозащитного

образования, программа подготовки тренеров и преподавателей по Правам Человека).

4. Гражданские инициативы (поддержка студенческих гражданских инициатив, программа «Молодежь и армия» (включая право на альтернативную гражданскую службу) и т. д.).

Тематические сети МПД:

- Молодёжная сеть против расизма и нетерпимости — Youth Network against Racism and Intolerance (YNRI);
- Международная сеть по правам студентов — International Network of Students' Rights (INSR);
- Сеть гражданской журналистики — Network of Civil Journalism (NCJ).
- Молодежная сеть правозащитного образования и гражданского просвещения — International Network of Human Rights Education and Civil Enlightenment (HRECE).

Сайт: www.yhrm.org.

Административный Центр МПД (Воронеж)
394000, Воронеж-центр, а/я 152,
тел. +7 (4732) 55 39 47,
факс. + 7 (4732) 54 55 30.
Электронная почта: admin@yhrm.org.

ЗАЩИТА ПРАВ ЗАЩИТНИКОВ

СБОРНИК НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

Отпечатано по заказу Московской Хельсинкской группы.

Тираж 1000 экз. Для бесплатного распространения.

