

Правовой анализ
распоряжения Правительства Российской Федерации
от 10 ноября 2022 года № 3417-р

Статья 23 Конституции в части 1 гарантирует, что каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

Часть 3 статьи 55 Конституции устанавливает, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, федеральным законодателем был принят Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Согласно части 1 статьи 1, настоящим Федеральным законом регулируются отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляющей в том числе федеральными органами государственной власти.

В соответствии с частью 1 статьи 3 к персональным данным относится любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу. Фамилия, имя, отчество, дата рождения, ИНН, СНИЛС как по отдельности, так и в своей совокупности являются персональным данными по смыслу закона, и их распространение, особенно неопределённому кругу лиц, может представлять угрозу для прав, защищаемых данным законом и корреспондирующими конституционными положениями.

Статья 7 этого закона требует, чтобы операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Кроме того, статья 8 также конкретизирует порядок соблюдения прав субъектов персональных данных при создании общедоступных источников персональных данных. Так, согласно части 1 этой статьи, в общедоступные источники персональных данных персональные данные исключительно с письменного согласия субъекта персональных данных.

Надо также отметить, что Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» не предусматривает включение в реестр иностранных агентов каких-либо иных персональных данных помимо фамилии, имени и отчества.

Статья 5 устанавливает, что реестр должен содержать сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии) либо наименовании иностранного агента, информацию об основаниях его включения в реестр с указанием конкретных норм настоящего Федерального закона, дату принятия решения уполномоченного органа о включении в реестр.

В то же время, согласно части 4 этой статьи, сведения, содержащиеся в реестре, размещаются в порядке, определенном уполномоченным органом, на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в объеме, установленном Правительством Российской Федерации.

Кроме того, часть 1 статьи 5 уточняет, что целью ведения реестра иностранных агентов является их учёт. Данная цель не предполагает необходимость публикации в открытых источниках всей информации, которую получают федеральные органы государственной власти при ведении деятельности по контролю за иностранными агентами.

Таким образом, можно заключить, что публикация каких-либо дополнительных сведений, составляющих персональные данные физических лиц, включённых в реестр иностранных агентов, нарушает требования Федерального закона «О персональных данных», выходит за рамки требований к составлению реестра иностранных агентов, установленных Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» в своей совокупности, учитывая объём публикуемых персональных данных, серьёзным образом представляет угрозу для конституционно защищаемых прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.