

# РЕЗОЛЮЦИЯ ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА В ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

город Москва

26 ноября 2017 года

## ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

### Констатируя:

широкое применение пыток и жестокого обращения в системе МВД;  
высокий уровень незаконного насилия в уголовно-исполнительной системе и, более того, расширяющуюся в последнее время практику его применения;

отсутствие эффективного расследования Следственным комитетом России случаев пыток и жестокого обращения как в системе МВД, так и в системе ФСИН, а также отсутствие надзора со стороны Генеральной прокуратуры России;

выражая крайнюю обеспокоенность усиливающейся тенденцией использования правоохранительной системы для подавления политических оппонентов и в целом инакомыслия в стране;

### мы требуем:

1. Привести в соответствие с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания определение пыток в Уголовном кодексе РФ. Это необходимо не только для признания пыток как тяжкого должностного преступления и демонстрации политической воли к борьбе с ними, но и для обеспечения открытости и доступности информации об уровне распространенности пыток и реагировании компетентных органов на сообщения о пытках;

2. Принять необходимые меры для превращения специального подразделения СКР по расследованию преступлений, совершенных сотрудниками правоохранительных органов, в эффективное средство правовой защиты жертв пыток в соответствии с предложениями, сделанными профильными правозащитными организациями;

3. Обеспечить на практике, чтобы сила и другие меры принуждения применялись сотрудниками правоохранительных органов в строгом соответствии с законодательством и принципами необходимости, обоснованности и пропорциональности. Положить конец практике применения силы и пыточных методов для выбивания явок с повинной и при проведении расследований по уголовным делам;

4. Руководству ФСИН России избавиться от практики применения насилия, направленного на унижение человеческого достоинства, в частности от избияния вновь прибывших в колонию осужденных, а также от рейдов спецназа Минюста России по колониям, учиняющего массовые избияния осужденных;

5. Ликвидировать Главное управление по борьбе с экстремизмом МВД России и соответствующие территориальные подразделения, поскольку в нынешнем виде эти структуры в значительной степени вместо борьбы с терроризмом и экстремизмом преследуют оппонентов власти;

6. Перестать объявлять экстремистскими и террористическими организации и объединения, не применяющие насилие для достижения своих политических и идеологических целей. Пересмотреть решения о признании террористической организацией «Хизб ут-Тахрир», экстремистскими организацию «Свидетелей Иеговы» и Меджлис крымскотатарского народа;

7. Перестать возбуждать уголовные дела по «экстремистским» уголовным статьям (статья 282 УК РФ и родственные), если отсутствуют призывы к насилию;

8. Освободить политических заключенных, актуальный список которых ведет Правозащитный центр «Мемориал», прекратить политические, идеологически ангажированные уголовные дела, в том числе процессы над Юрием Дмитриевым и Кириллом Серебрянниковым;

9. Отказаться от практики необоснованного преследования по «наркотическим» уголовным статьям (статья 228 УК РФ и родственные), удалить из реестра наркотических средств понятие «производные», сократить сроки лишения свободы по этим статьям и привести их в соответствие с тяжестью совершенного деяния; перестать привлекать к уголовной ответственности за активное вещество, содержащееся в смеси; прекратить так называемые маковые дела, пересмотреть в рамках надзорного производства процессуальные решения, принятые по ним;

10. Прекратить практику демонстративных действий правоохранительных органов в отношении политических оппонентов, в частности необоснованного применения силы при проведении обысков, арестов, следственных действий, кампаний очернения в СМИ;

11. Провести тщательные расследования убийств и покушений на убийства журналистов, общественных активистов и оппозиционных политиков и привлечь к ответственности не только исполнителей, но и заказчиков, а также подстрекателей;

12. Органам МВД, прежде всего на Северном Кавказе, отказаться от репрессивных и дискриминационных практик в отношении граждан по признаку их вероисповедания, включая незаконные задержания, обыски, ограничение свободы передвижения, а также постановку на профилактический учет в качестве экстремистов людей, не нарушающих законодательство РФ. Опубликовать все ведомственные нормативные акты, регламентирующие осуществление профилактического учета для обеспечения прозрачности и законности процедуры;

13. Обеспечить исполнение решения Европейского суда по правам человека по жалобам «Матерей Беслана» (общая жалоба «Тагаева и другие») и возобновить расследование обстоятельств теракта;

14. Незамедлительно исключить управление институтом убежища из ведения МВД России;

15. Отказаться от практики принудительного возвращения находящихся в России просителей убежища из стран с репрессивными и тоталитарными режимами (Центральная Азия, Северная Корея и др.). Провести расследование случаев похищения таких беженцев и связанных с этим действий сотрудников спецслужб;

16. Провести в ближайшее время совещание с участием Уполномоченного по правам человека в РФ, Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, руководства Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, МВД, ФСИН и профильных правозащитных организаций и выработать срочные меры по выходу из чрезвычайной ситуации, сложившейся в связи с широким применением необоснованного насилия и пыток;

17. Немедленно провести кадровую реформу в системе ФСИН и избавиться от сотрудников, допустивших или участвовавших в пытках и незаконном насилии. Мы считаем, что такая реформа должна проводиться с учетом мнения профильных правозащитных организаций, УПЧ, СПЧ и ОНК.

## **СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

### **Мы констатируем:**

Федеральный закон № 76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», принятый в 2008 году, должен быть первым в системе общественного контроля над госструктурами, закрытыми от общества, такими как уголовно-исполнительная, правоохранительная системы, психиатрические учреждения, детские дома, интернаты для инвалидов;

механизм общественного контроля, который реализуется общественными наблюдательными комиссиями (ОНК), разрушается Общественной палатой РФ, отвечающей за их формирование. Общественная палата сознательно вымывает из предложенных кандидатур правозащитников и включает в комиссии либо бывших силовиков, либо случайных людей,

которые не готовы полноценно противостоять нарушениям прав человека в закрытых учреждениях. Таким образом, Общественная палата показала свою несостоятельность в деле формирования ОНК, проявив некомпетентность и ангажированность силовыми структурами.

**Исходя из этого, мы требуем:**

18. Внести поправки в закон об общественном контроле, согласно которым формирование ОНК должно осуществляться специальным субъектом общественного контроля, состоящим на равной основе из представителей, направляемых Общественной палатой РФ, Уполномоченным по правам человека в РФ и Советом при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека. Без этого невозможно обеспечить соблюдение прав человека в местах принудительного содержания;

19. Сделать открытым процесс отбора членов ОНК. Отбор должен происходить публично, на основании регламента, предусматривающего возможность понимания, по каким причинам выбраны или не выбраны те или иные кандидаты в члены ОНК.

## **О СИТУАЦИИ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Особое внимание Съезда привлекает нестерпимая ситуация, сложившаяся в Чеченской Республике, где правит тоталитарный режим личной власти. В этом регионе Российской Федерации подавлено инакомыслие, жестоко наказывается любая критика власти. Действует система коллективной ответственности — семьи изгоняют из населенных пунктов и даже из республики, их дома нередко сжигаются, если кто-то из их членов оказывается подозреваемым в совершении преступлений. Глава республики неоднократно публично призывал к бессудным расправам. Сотрудники республиканских силовых ведомств безнаказанно похищают, пытаются и убивают людей. Следственные органы откровенно саботируют расследование таких преступлений, отказываясь даже возбуждать уголовные дела. Все это происходит при прямом попустительстве федеральных органов власти.

**Съезд требует от Президента РФ, руководства СКР и прокуратуры:**

20. Немедленно принять все необходимые меры для введения ситуации в Чеченской Республике в законные рамки;

21. Обеспечить исполнение решений Европейского суда по правам человека, вынесенных по жалобам на насильственные исчезновения, похищения и убийства на территории Чеченской Республики.

## **СВОБОДА СОБРАНИЙ И ОБЪЕДИНЕНИЙ**

**Мы констатируем,** что реализация права на свободу собраний и объединений находится в кризисном состоянии, законодательные изменения и правоприменительная практика последних лет идут вразрез с положениями Конституции и международными обязательствами России в области прав человека.

**Исходя из этого, мы требуем:**

22. Отменить дискредитирующие некоммерческие организации и средства массовой информации дискриминационные законы «об иностранных агентах», «иностранных СМИ» и «нежелательных организациях», вместо них разработать и принять закон о лоббистской деятельности;

23. Прекратить необоснованное вмешательство государства в деятельность НКО, минимизировать нормативную регуляцию их деятельности, вернуть заявительный порядок регистрации некоммерческих организаций;

24. Привести национальное законодательство о публичных мероприятиях в соответствие с международными стандартами реализации права на свободу собраний.

25. Органы исполнительной власти при согласовании массовых протестных мероприятий должны опираться на Конституцию, международные обязательства Российской Федерации и постановление Конституционного суда РФ от 10 февраля 2017 года, согласно которому

«реагирование публичной власти <...> должно быть нейтральным — вне зависимости от политических взглядов инициаторов и участников», «способствовать поддержанию мирного диалога между гражданским обществом и государством, что не исключает протестного характера таких публичных мероприятий»;

26. При обеспечении общественного порядка во время публичных акций сотрудники полиции и Росгвардии должны применять соразмерное физическое воздействие, причем только в ответ на агрессивные действия со стороны участников акций, угрожающих безопасности людей;

27. При исполнении должностных обязанностей по обеспечению общественного порядка во время публичных акций сотрудники должны иметь поверх обмундирования индивидуальные нагрудные жетоны, а также видеорегистраторы. Нормативно закрепить принцип, согласно которому жалоба на незаконные действия сотрудника должна автоматически удовлетворяться, если сотрудник не может предъявить в качестве доказательства правомочности своих действий соответствующую запись видеорегистратора. Необходимо отказаться от использования «тяжелого» обмундирования на массовых публичных мероприятиях;

28. Необходимо обеспечить строгое соблюдение правовых норм в отношении задержанных: допуск адвокатов с момента фактического задержания, задержание на срок не более трех часов, запрет принудительного дактилоскопирования и фотографирования, запрет проведения опросов и допросов несовершеннолетних без присутствия родителей или законных представителей, соответствие общепринятым минимальным стандартам условия содержания задержанных, включая предоставление спального места, постельного белья, гигиенических принадлежностей, горячего питания, воды и т. д.

#### **Мы рекомендуем:**

29. Правозащитникам и гражданским активистам в Москве инициировать и провести совещание с руководителями силовых ведомств при участии уполномоченного по правам человека в РФ и председателя СПЧ, на котором обратить внимание на непропорциональное и чрезмерное применение силы сотрудниками полиции и Росгвардии при проведении задержаний на массовых публичных мероприятиях, на многочисленные случаи неправомерных задержаний, на противоречащую закону практику оформления задержаний;

30. Судам при рассмотрении административных и уголовных дел в отношении задержанных в случае выявления идентичных протоколов задержания считать их недопустимыми доказательствами и возвращать такие дела на переоформление. Протоколы должны быть составлены и подписаны теми сотрудниками, кто проводил задержания. Личности полицейских, составивших протоколы и давших объяснения, должны устанавливаться в суде, они должны быть опрошены;

31. В силу важнейшей роли, которую играют правозащитники в деле сохранения гражданского мира в стране, построении устойчивого, открытого и демократического общества, рекомендуем Правительству РФ разработать и принять национальную программу поддержки российских правозащитных организаций, а также обратить внимание государственных структур на необходимость учитывать мнение и рекомендации правозащитников.

## **СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ, СМИ**

#### **Мы констатируем:**

язык ненависти, который преобладает в информационных программах государственных СМИ и прежде всего телевизионных, оказывает крайне разрушительное воздействие на российское общество и способствует формированию образа врага, распространению ксенофобии и нетерпимости в отношении к отдельным людям, социальным группам, народам и странам;

в стране, вопреки Конституции и закону о СМИ, процветает цензура, уничтожены почти все независимые СМИ, а те, что остались, подвергаются постоянному административному давлению. Профессия журналиста стала крайне опасной: начиная с 2000 года в России были

убиты 143 журналиста, при этом семеро из них были сотрудниками «Новой газеты». Большинство преступлений остались нераскрытыми.

Мы считаем, что деятельность отдельных лиц, причастных к осуществлению агрессивной пропаганды, выходу на экраны отдельных передач, содержит признаки уголовно наказуемых деяний, как то: разжигание ненависти либо вражды, призывы к насилию и оправдание насилия, призывы к развязыванию агрессивной войны, распространение заведомо ложных сведений.

**Исходя из этого, мы требуем:**

32. Прекращения участия государства и аффилированных с государством компаний в деятельности СМИ, прежде всего телеканалов, и создания общественных телерадиокомпаний, изданий и информационных агентств на базе государственных. Считаем первоочередной задачей закрытие наиболее одиозных «генераторов ненависти» — ежедневной программы «Вечер с Владимиром Соловьевым», еженедельной программы «Вести недели с Дмитрием Киселевым», а также аналогичных программ на телеканалах «Россия 24», «Первом канале», НТВ, ТВЦ и «5 канале». Провести расследование и дать должную юридическую оценку деятельности ведущих указанных передач и их участников;

33. Отменить закон, содержащий нормы о СМИ, выполняющих функции иностранных агентов, как создающий угрозу свободе слова. Прекратить практику досудебной блокировки сайтов и уголовного преследования за высказывание своего мнения в интернете.

## **НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ**

Соглашаясь в целом с предложениями Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека о мерах по обеспечению гарантий независимости судей, гласности и прозрачности при осуществлении правосудия, **мы настаиваем, что:**

34. Необходимо расширить перечень составов преступлений, подсудных суду присяжных;

35. Необходимо исключить возможность наступления каких-либо неблагоприятных последствий для следователя — в случае прекращения уголовного преследования, для прокурора — в случае отказа от обвинения в процессе, для судьи — в случае вынесения оправдательного приговора или решения об освобождении обвиняемого. Необходимо избавиться от практики поиска коррупционной составляющей в подобного рода решениях должностных лиц.

**Мы требуем:**

36. Отнести преступления, посягающие на права и свободы человека и гражданина (включая право не подвергаться пыткам, жестокому, унижающему человеческое достоинство и бесчеловечному обращению, право не быть произвольно заключенным в тюрьму, право на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство в разумный срок), совершенные сотрудниками правоохранительных органов либо при отправлении правосудия (статьи 285, 286, 290—293, 299, 301—305, 309, 312, 315, 316 УК РФ), к преступлениям против основ конституционного строя и установить за их совершение наказание, соответствующее их общественной опасности.

## **ТРУДОВЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА**

С начала 2017 года общее число протестов в России выросло почти на 60%. Протестующие, как правило, нацелены на диалог с властью для решения своих проблем. Однако представители государства по большей части уклоняются от такого диалога и применяют силовые методы в отношении активистов протестных движений.

Осознавая возможность перерастания локальных социально-экономических конфликтов в политическое противостояние, Съезд вносит в Резолюцию требования, касающиеся трудовых и социально-экономических прав.

## Трудовые права

### Констатируя, что:

рост протестов спровоцирован значительным ростом конфликтов на предприятиях, в частности случаев задержки, невыплаты либо снижения размера заработной платы, массовых сокращений работников, переходов на неполное рабочее время;

региональные власти стараются не вмешиваться в трудовые конфликты, и обострение ситуации, таким образом, остается едва ли не единственным действенным способом отстаивания работниками своих прав,

### мы требуем:

37. Внести поправки в законодательство, которые позволили бы обеспечить реализацию работниками права на забастовку, в частности упростив процедуру ее организации и проведения;

38. Усилить правовую защиту профсоюзных активистов от увольнений по инициативе работодателя, в частности вернув в статью 374 Трудового кодекса РФ процедуру обязательного согласования с вышестоящей профсоюзной инстанцией увольнения руководителей первичных профсоюзных организаций за неоднократные нарушения трудовой дисциплины (последние нередко попросту фабрикуются работодателем);

39. Ввести контроль со стороны органов государственной власти за реализацией трудовых прав и социальных гарантий педагогических работников (преподавателей, учителей) и работников системы здравоохранения;

40. Привести нормы Уголовного исполнительного кодекса в соответствие с Трудовым кодексом РФ в части оплаты труда заключенных, исключить возможность «рабского» труда в колониях.

## Экономические права

### Констатируя, что:

с введением системы «Платон» существование малого и среднего бизнеса в сфере грузоперевозок поставлено под угрозу — дополнительные налоги и штрафы, которые порой достигают половины стоимости автомобиля, вынуждают собственников бизнеса уходить из отрасли;

серьезный рост напряженности наблюдается в фермерском движении, в первую очередь это касается Краснодарского края — рейдерский захват земель со стороны агрохолдингов и так называемых земельных олигархов, прикормленных властью, привел к серьезным конфликтам, надуманным уголовным делам,

### мы требуем:

41. Перестать применять силу в отношении участников мирных протестных акций и преследовать активистов протестных движений;

42. Полной отмены системы взимания платы «Платон», а также транспортного налога (для этого есть акцизы на топливо), прозрачности при расчете размера акциза на топливо.

43. Принять меры к прекращению рейдерских захватов сельхозугодий агрохолдингами, приближенными к власти;

44. Ввести государственный контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения;

45. Для исключения возможности монополизации местных рынков ввести ограничение максимального размера общей площади сельхозугодий, принадлежащих одному владельцу (физическому или юридическому лицу) в размере не более 20 000 гектаров. Данное ограничение должно действовать в отношении землевладельца по совокупности всех его долей в различных сельхозугодиях, которыми он владеет и/или обрабатывает на праве аренды;

46. От Президента и Правительства — немедленно реализовать меры по защите граждан, чьи семьи пострадали от валютной ипотеки, банковского рабства, внедрить принципы

ответственного кредитования и ответственности финансовых организаций за соразмерность, возвратность и посильность обязательств, накладываемых на граждан.

## **Социальные права в сфере медицины и образования**

### **Мы констатируем, что:**

так называемая оптимизация расходов в здравоохранении и образовании привела к катастрофическому снижению их качества и доступности для российских граждан. Стремление чиновников отчитаться о выполнении «майских указов» о повышении заработной платы в социальной сфере привело к росту нагрузки на врачей и педагогов. Многие из них работают на полторы-две ставки, помимо основных обязанностей составляют многочисленные отчеты. Это не может не сказываться на качестве их работы. Prestиж профессии учителя и врача снизился, бюджетные учреждения испытывают дефицит кадров. Возник гигантский разрыв в уровне доходов между руководителями учреждений бюджетной сферы и рядовыми работниками;

административное давление на государственные школы, вузы и медицинские организации растет из года в год, что заставляет лучших преподавателей и медработников уходить из профессии или трудоустраиваться в коммерческих структурах. Коммерциализация образования и здравоохранения нарушает базовые гражданские права.

### **Основываясь на вышеизложенном, мы требуем:**

47. Обеспечить в необходимом объеме доступность и качество медицинской помощи и других мероприятий по охране здоровья для всех жителей страны, независимо от места проживания, имущественного ценза, иных сегрегационных факторов;

48. Бесплатно обеспечить жизненно необходимыми препаратами, согласно стандартам лечения заболеваний, всех больных людей, являющихся жителями РФ;

49. Восстановить практику выборов главного врача трудовыми коллективами медицинских учреждений;

50. Ввести индивидуальное лицензирование врачей на право заниматься лечебной деятельностью, ввести обязательное страхование врачебной ответственности;

51. Обеспечить доступность паллиативной помощи всем страдающим инвалидизирующими неизлечимыми заболеваниями, сопровождающимися тяжелыми мучительными симптомами (боль, одышка, депрессия, органная недостаточность);

52. Признать ошибочной так называемую новую систему оплаты труда (НСОТ) в бюджетной сфере, отказаться от непрерывного оценивания работника, а также закрепить правовым актом запрет на привлечение педагогов к выполнению неоплачиваемой работы, не предусмотренной трудовыми договорами и должностными обязанностями (субботники, городские праздники, уборка помещений в школе и т. д.). Установить для организаций высшего образования, что минимальный срок заключения трудового договора по итогам конкурса не может быть меньше трех лет;

53. В целях демократизации системы управления образовательными учреждениями необходимо расширить полномочия попечительских советов, вернуться к выборности директоров школ и ректоров вузов, обеспечить большинство в ученых советах вузов за профессорско-преподавательским составом; отменить статью 278 Трудового кодекса РФ, дающую учителю право увольнять директора школы без объяснения причин;

54. Законодательно установить запрет на требование наличия «правильной» регистрации по месту жительства при поступлении ребенка в школу; убрать соответствующий пункт из формы зачисления ребенка в школу с Портала государственных услуг города Москвы;

55. Убрать требование о предоставлении родителями (или законными представителями) документов, доказывающих их право на пребывание на территории Российской Федерации, при зачислении их ребенка в школу;

56. Отложить в школах введение любых процедур по выяснению гражданства и миграционного положения ребенка до выработки и внедрения законов, обеспечивающих неправомерность передачи данных о легальном статусе ребенка и его родителей из образовательных учреждений в органы по контролю миграции;

57. Стимулировать организацию в отдельных школах бесплатных курсов русского языка как иностранного;

58. Обеспечить возможность прохождения медицинских комиссий и направления детей с ограниченными способностями в специальные школы или создания для них специальных программ в обычных школах;

59. Принять закон о службе защиты прав пациентов психиатрических стационаров и лиц, находящихся в учреждениях социального обслуживания, как одной из самых уязвимых групп населения.

## РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

**Мы констатируем:** в последние годы нарастают различные формы пренебрежения со стороны федеральных властей жизненно важными интересами населения, в частности жителей северных регионов. В результате уровень их жизнеобеспечения за последние 15—20 лет стал существенно ниже, чем в иных регионах.

**Исходя из этого, мы требуем:**

60. Принять комплекс мер по восстановлению прав пенсионеров-северян на по крайней мере равное имущественное положение по сравнению с пенсионерами других регионов страны;

61. Восстановить деятельность специального органа исполнительной власти по вопросам развития Севера (аналогичного упраздненному в 2000 году Государственному комитету РФ по вопросам развития Севера).

## ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА

**Мы констатируем:**

серьезный системный кризис в избирательном процессе в России. Избиратель перестал воспринимать выборы как инструмент гражданского участия в формировании представительной и исполнительной власти на федеральном, региональном или муниципальном уровнях. В последние годы выборы проходят практически в отсутствие реальной конкуренции, в условиях глубокой социальной апатии, не выполняют свою основную функцию — обеспечение сменяемости власти в стране;

избирательные комиссии не являются независимыми от органов исполнительной власти, а правоохранительные органы и суды всех уровней исполняют свои обязанности формально, провоцируют участковые и территориальные избирательные комиссии на новые нарушения своим бездействием, поощрением безнаказанности за нарушения, допущенные на предыдущих кампаниях.

**Основываясь на вышеизложенном, мы требуем:**

62. Оградить избирательное законодательство от манипуляций в интересах правящей партии, отдельных субъектов политического процесса. При внесении любых изменений в избирательное законодательство в первую очередь исходить из обеспечения принципов равенства участников и интересов избирателей;

63. Внести в избирательное законодательство изменения, обеспечивающее реальную конкуренцию на выборах всех уровней, создать необходимые условия для общественного наблюдения на выборах, в частности законодательно закрепить институт наблюдения от общественных объединений;

64. Изменить систему формирования избирательных комиссий, в частности исключить участие должностных лиц исполнительной власти в их составе;



65. Обязать граждан, занимающих государственные и муниципальные должности в исполнительной власти и являющихся кандидатами на выборах, уходить в отпуск на период избирательной кампании;

66. Полностью исключить всякую возможность использовать публичные мероприятия, организованные за счет бюджетных средств и (или) с участием должностных лиц во время исполнения ими своих служебных обязанностей, в целях предвыборной агитации за отдельных кандидатов и партии;

67. Обеспечить равенство всех кандидатов и партий при выдвижении, сборе и проверке подписей и регистрации, а также при проведении предвыборной агитации и прочих избирательных действиях;

68. Обеспечить равенство доступа кандидатов и партий к СМИ;

69. От Центральной избирательной комиссии РФ добиться соблюдения избирательными комиссиями порядка, предусмотренного законом по подсчету голосов и подведения итогов голосования;

70. Убрать барьеры, препятствующих регистрации кандидатов на выборах разных уровней («муниципальный фильтр», антиконституционный запрет на участие в выборах в качестве кандидатов условно осужденным, запрет баллотироваться осужденным по тяжким статьям даже после снятия с них судимости и т. п.)

71. На предстоящих в 2018 году выборах Президента РФ требуем зарегистрировать всех без исключения кандидатов, которые представляют интересы сколь-нибудь заметной части российского общества.

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА В ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
ОБ ОТМЕНЕ АНТИКОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ  
В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ  
(при подготовке использованы материалы проекта «Санация права»)**

**Мы констатируем**, что в последние годы российский парламент принял множество законов, противоречащих Конституции и международным обязательствам Российской Федерации, носящих откровенно репрессивный характер и причиняющих значительный вред гражданскому обществу, всем жителям России.

**Мы требуем отмены следующих законов:**

**Закон о «криминализации клеветы»** (Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», подписан президентом 28 июля 2012 года). Вернул клевету в Уголовный кодекс РФ.

**Законы, препятствующие проведению мирных собраний** (Федеральный закон № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях», подписан президентом 21 июля 2014 года; Федеральный закон от 08.06.2012 г. № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях») Ужесточают ответственность за нарушения при проведении массовых мероприятий, ограничивают право на свободу собраний и усиливает санкции за различные нарушения в ходе митингов и демонстраций.

**Закон об ответственности за «пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений»** (Федеральный закон № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей», подписан президентом 29 июня 2013 года). Ввел административную ответственность за «пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних».

**Закон о внесудебной блокировке интернет-сайтов** (Федеральный закон № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», подписан президентом 28 декабря 2013 года, вступил в силу 1 февраля 2014 года). Ввел возможность немедленных внесудебных блокировок страниц в интернете.

**Закон «о криминализации оскорбления религиозных убеждений и чувств»** (Федеральный закон «О внесении изменений в статью 148 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан», подписан президентом 29 июня, вступил в силу 1 июля 2013 года). Ввел уголовное наказание за «оскорбление чувств верующих».

**Закон «о нежелательных организациях»** (Федеральный закон № 129-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подписан президентом 23 мая 2015 года). Ввел понятие нежелательных организаций — иностранных и международных организаций, чья деятельность в РФ может быть запрещена. Нежелательным организациям запрещается проводить публичные мероприятия (от семинаров до митингов), хранить и распространять свои материалы, в том числе через СМИ. Ввел уголовную ответственность за продолжение работы нежелательной организации в России вопреки запрету и административную за сотрудничество с запрещенными организациями.

**«Закон Димы Яковлева»** (Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», подписан Президентом и вступил в силу 1 января 2013 года). Запретил усыновление детей из России гражданами США и прекратил действие соглашения с США по вопросам усыновления.

**Закон об «иностранных агентах»** (Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента», подписан президентом 20 июля 2012 года. Вступил в силу 21 ноября 2012 года). Ввел понятие «иностранный агент», дискриминационные меры в отношении соответствующих НКО, а также административную и уголовную ответственность для организаций и их руководителей.

**Закон об отказе от приоритета международного права** (Федеральный конституционный закон № 7-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»). Ввел механизм неисполнения решений международных судов в отдельных случаях.

**«Закон о праве на забвение»** (Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статьи 29 и 402 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»). Способствует ограничению распространения информации, затрудняет реализацию права свободно получать и распространять информацию.

**Закон, расширяющий понятие госизмены** (Федеральный закон от 12 ноября 2012 года № 190-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»). Ограничивает свободу распространения информации, в частности разглашение информации, относящейся к злоупотреблениям, нарушениям законности и прав человека, может быть наказуемо как «разглашение государственной тайны».

**Закон о «черных списках» сайтов** (Федеральный закон от 28 июля 2012 года № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Ввел возможность внесудебной блокировки сайтов, накладывает целый ряд ограничений на распространение информации.

**Статья 280.1 УК РФ** (введена Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 433-ФЗ «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации»). Данная статья является политически мотивированной формой преследования несогласных, противоречит Конституции РФ и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

**«Пакет Яровой»** (Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» и Федеральный закон от 6 июля 2016 года № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»). Ограничивает право граждан на обмен информацией, деятельность коммерческих и религиозных организаций и расширяет полномочия силовых структур. Ограничивает право граждан на судебную защиту, ужесточает наказания за ряд преступлений и существенно расширяет полномочия следственных органов.

**Закон о слежке за пользователями интернета** (Федеральный закон от 21 декабря 2013 года № 369-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» и статью 13 Федерального закона «О федеральной службе безопасности»). Создает правовую базу для организации и внедрения автоматизированной системы

перехвата информации в интернете, неправомерного вмешательства в частную жизнь граждан, а также для произвола и злоупотреблений полномочиями со стороны силовых органов с целью давления на инакомыслящих и оппозиционно настроенных граждан.

**Закон о двойном гражданстве** (Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Налагает на граждан России обязанность раскрывать перед государственными органами информацию о наличии у них иного гражданства, вида на жительство или документа, предоставляющего право на постоянное проживание в иностранном государстве.

**Закон о встречах с избирателями** (Федеральный закон от 7 июня 2017 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях»). Переводит встречи депутатов с избирателями всех уровней в разряд публичных мероприятий, регулируемых законодательством о митингах.

**Статья 212.1 УК РФ** (Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 258-ФЗ). Вводит уголовное наказание вплоть до лишения свободы на срок до пяти лет для лиц, привлекавшихся к административной ответственности более двух раз в течение 180 дней. Двойное наказание за одни и те же деяния — сначала в рамках административного, а затем уголовного процессов — противоречит основополагающим нормам права и создает широкие возможности для политических репрессий.

**Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»** (принят в 2002 году). Стал ключевым инструментом расширяющейся практики политических преследований. Как отмечалось в заключении Венецианской комиссии 2012 года, понятия «экстремизм», «экстремистская деятельность», «экстремистские организации» и «экстремистские материалы» в этом законе имеют излишне широкий и неопределенный характер, вследствие чего допускают такое толкование и применение, которое ведет к произволу и непропорциональным ограничениям фундаментальных прав и свобод.

**«Закон о СМИ — иностранных агентах»** (Федеральный закон от 25 ноября 2017 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10.4 и 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 6 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»). Представляет угрозу для свободных и независимых медиа в стране и ограничивает свободу слова.

**Мы требуем радикальной корректировки статьи 282 УК РФ** (предусматривает ответственность за совершение (публично или с использованием средств массовой информации) действий, направленных на возбуждение ненависти или вражды, а также на унижение достоинства человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе). Статья размытая, применяется для преследования оппозиционно настроенных граждан и иным неправовым основаниям. Предлагаем предпринимать уголовное преследование только в случае если есть действенные призывы к насилию по признакам, перечисленным в этой статье.

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА В ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ  
СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ, ГЛАСНОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ  
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ  
(на основе материалов, подготовленных экспертами  
Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества  
и правам человека)**

1. В системе судов общей юрисдикции необходимо обеспечить организацию отдельных судов апелляционной и кассационной инстанций не на уровне областных и приравненных к ним судебных органов в субъектах РФ, а в судебных округах, в которых действуют аналогичные инстанции арбитражных судов. Это в большей мере позволит гарантировать независимость правосудия.

2. Необходимо привести процедуру назначения судей на должность в соответствие с конституционным статусом судебной власти и принципом независимости судей.

3. Предлагается ввести выборность председателей судов самими судьями или наделять их полномочиями на сравнительно непродолжительный срок с обязательной ротацией.

4. В целях совершенствования системы правосудия необходимо закрепить в регламентах судов общей юрисдикции и внедрить процедуру распределения дел между судьями путем жеребьевки с помощью соответствующих компьютерных программ или других технических средств.

5. Необходимо ввести обязательное официальное полное аудиопротоколирование судебных заседаний (наряду с письменным протоколом и возможной видеотрансляцией) с незамедлительным вручением копии (фонограммы) аудиопротокола сторонам процесса. Требование аудиопротоколирования должно быть обязательным, а его нарушение должно влечь отмену судебных актов.

6. Необходимо упразднить практику дисциплинарной ответственности судей в связи с отменой судебного акта как якобы подтверждающей недостаточную квалификацию судьи или совершение им поступка, не совместимого с авторитетом судебной власти. Подобные меры чреваты произвольным преследованием судей вопреки конституционному принципу их независимости, несменяемости и неприкосновенности.

7. В целях укрепления статусных гарантий независимости судей в действующей с 2013 года системе их квалификационной аттестации необходимо восстановить правило о возможности присвоения мировым судьям и судьям районных судов квалификационных классов практически всех уровней (кроме двух высших), отменив тем самым ограничения при присвоении квалификационных классов судей, связанные в настоящее время с уровнем суда, в котором судья осуществляет свою деятельность.

8. Для устранения условий возникновения конфликта интересов и необъективности судей в судебном процессе необходимо ввести запрет последующего рассмотрения дела тем же судьей, который в ходе расследования разрешает вопросы об избрании меры пресечения и иных мерах уголовно-процессуального принуждения, о производстве следственных действий, а также рассматривает жалобы на действия органов расследования в порядке статьи 125 УПК РФ.

9. Необходимо рассмотреть возможность участия судебных заседателей при рассмотрении ходатайств об избрании меры пресечения в виде содержания под стражей, что позволит обеспечить корректировку сложившейся негативной практики применения ареста.

10. В целях исключения переполнения следственных изоляторов представляется целесообразным законодательно вменить в обязанность следователя, ходатайствующего перед судом об избрании меры пресечения в виде содержания под стражей, представлять информацию территориального органа ФСИН России о наличии свободных мест в следственном изоляторе, в который предполагается поместить задержанного. Соответствующие коррективы необходимо внести в статью 108 УПК РФ.

11. В целях обеспечения независимого, объективного и справедливого правосудия необходимо рассмотреть вопрос о введении института народных заседателей по некоторым категориям гражданских и административных дел, подсудных мировым, а также районным и городским судам общей юрисдикции (например, о лишении родительских прав, восстановлении на работе, защите чести и достоинства, лишении водительских прав и т. д.).

12. Необходимо законодательно закрепить обязанность судебных органов проводить проверку рассмотрения уголовных дел в кассационном и надзорном порядке по обращениям уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в том числе путем истребования соответствующих уголовных дел у нижестоящих судебных органов.

14. На законодательном уровне необходимо закрепить порядок реализации уполномоченным по правам человека в РФ и уполномоченными по правам человека в субъектах РФ предоставленного им в соответствии с пунктом 1 статьи 40 КАС РФ права обращаться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ также могут быть наделены правом инициировать пересмотр конкретных судебных дел в кассационном и надзорном порядке.

Целесообразно также закрепить за уполномоченными по правам человека право предлагать кандидатуры представителей общественности в состав квалификационных коллегий судей.

15. В целях укрепления объективности и полноты судебного исследования при осуществлении правосудия, а также для развития форм взаимодействия между судами и гражданским обществом представляется значимым закрепить в процессуальном законодательстве право уполномоченных по правам человека, а также правозащитных организаций направлять в судебные органы свои заключения по рассматриваемому делу (в форме письма *amicus curie*).

17. Необходимо обеспечить общественный контроль за соблюдением прав человека в конвойных помещениях судов, а также в спецавтотранспорте для перевозки подсудимых.

18. Необходимо, чтобы предложения по финансированию судов вносились в Государственную думу РФ Судебным департаментом при Верховном суде РФ.

19. Необходимо законодательно закрепить дополнительные гарантии финансирования деятельности мировых судей, распространив финансирование из федерального бюджета на ресурсное обеспечение их деятельности, чтобы исключить зависимость мировых судей в этих вопросах от региональных властей.

20. В целях повышения эффективности судебной власти необходимо добиваться персональной ответственности государственных служащих и должностных лиц за неисполнение судебных актов.

21. Подготовка юристов, рассчитанная на возможность их профессиональной деятельности в качестве судей, прокуроров, адвокатов, следователей, нотариусов, то есть на должностях, требующих законченного высшего юридического образования, должна являться вневедомственной. Дальнейшая специализация в ведомственных учебных заведениях должна осуществляться только на этой общей основе.

22. Необходимо выработать дополнительный механизм независимой профессиональной оценки вызывающих сомнения (с точки зрения фактов и применения закона) ситуаций со стороны тех, кто не был бы частью самой правоохранительной системы.

23. Целесообразно учреждение в длительно не разрешаемых правоохранительными органами и вызывающих недоверие у общественности случаях института специального

уполномоченного Президента РФ для получения объективной информации и профессионального анализа деятельности госструктур по определенной проблеме или конкретному делу.

24. Сложившиеся практики институтов уполномоченных по правам человека, по защите прав предпринимателей, по правам детей обнаруживают значительный их внешний контрольный потенциал как постоянно действующих институтов. В этом же направлении должен и может эффективно использоваться применительно к острой конкретной ситуации механизм профессиональной проверки по поручению Президента РФ.

25. Представляется необходимым создать аналогичную Центру частного права самостоятельную структуру — Центр публичного права, в задачу которого будет входить проведение экспертной разработки и организации официального публичного обсуждения проектов в области, в частности, судебного, административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного права.

## **РЕШЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА В ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

С целью борьбы с бесконечным потоком лжи и ненависти, который идет со стороны государственных СМИ:

1. Учредить антипремию Юлиуса Штрейхера.
2. Поручить формирование жюри антипремии Игорю Яковенко и Виктору Шендеровичу.

### **АТИПРЕМИЯ ЮЛИУСА ШТРЕЙХЕРА**

Антипремия Юлиуса Штрейхера присуждается физическим и юридическим лицам, внесшим самый большой вклад в создание атмосферы ненависти и лжи в российском обществе и за его пределами, травли инакомыслящих, а также в ужесточение режима цензуры.

Антипремия вручается ежегодно в четырех номинациях.

#### **Номинация 1. Антипремия Радио тысячи холмов**

Присуждается СМИ, которое в течение года систематически разжигало ненависть к какому-либо народу, национальной, религиозной или иной социальной группе.

Радио тысячи холмов (полное название «Свободное радио и телевидение тысячи холмов») — руандийская радиостанция, вещавшая в 1993—1994 годах. Разжиганием ненависти и призывами к убийству представителей народа тутси сотрудники этого СМИ внесли весомый вклад в геноцид этого народа и были осуждены Международным трибуналом по Руанде.

#### **Номинация 2. Антипремия В. П. Буренина**

Присуждается сотруднику СМИ или СМИ в целом, которые особо отличились в травле кого-либо из представителей оппозиции или творческой либо научной интеллигенции.

Критерии присуждения — лживость обвинений в адрес объекта травли, использование таких приемов, как вторжение в частную жизнь жертвы, неоднократность нападок, а также распространение порочащих жертву сведений на широкую аудиторию.

Виктор Петрович Буренин — российский литературный критик и публицист, ставший в конце XIX — начале XX века символом клеветы и травли представителей прогрессивной интеллигенции. Герой знаменитого фельетона Власа Дорошевича «Старый палач».

#### **Номинация 3. Антипремия А. И. Красовского**

Присуждается представителю российской власти, внесшему весомый вклад в ужесточение цензуры.

Александр Иванович Красовский — российский цензор XIX века, прославившийся цензурными решениями и высказываниями, изумительными по своей абсурдности и жестокости. Стал символом самых худших проявлений в российской цензуре.

#### **Номинация 4. Антипремия Юлиуса Штрейхера**

Главная медийная антипремия года. Присуждается представителю российских СМИ, внесшему самый заметный вклад в атмосферу ненависти и лжи в российских медиа.

Критерии присуждения — систематичность использования языка ненависти и размер аудитории, на которую распространяется СМИ, с которым сотрудничает номинант.

Юлиус Штрейхер — главный редактор антисемитской газеты «Штурмовик». Казнен по приговору Нюрнбергского трибунала за антисемитскую пропаганду и призывы к геноциду.



Подведение итогов и церемония вручения антипремии происходит в феврале-марте. До этого ежемесячно на сайте антипремии жюри представляет промежуточные итоги по каждой из номинаций и организует голосование. Окончательное решение о присуждении антипремии жюри принимает с учетом голосования на сайте.

Антипремия может быть присуждена только один раз. Повторное присуждение антипремии не допускается.

## **РЕШЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА В ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

С целью мониторинга социальных конфликтов в регионах России и выработки системных предложений по разрешению этих конфликтов:

1. Учредить федеральную рабочую группу по мониторингу социальных конфликтов.

2. Призвать участников съезда, а также всех правозащитников и социальных активистов немедленно сообщать данной рабочей группе о возникновении социальных конфликтов в российских регионах.

3. Протестным группам, возникшим в связи с разными социальными проблемами, поддерживать друг друга в их требованиях к власти.

4. Поручить координацию рабочей группы:

Николаю Миронову (ЦЭПР), +7 (916) 629-56-09, [ceprsu@gmail.com](mailto:ceprsu@gmail.com)

Льву Пономареву («За права человека»), +7 (499) 638-30-09, [levpon4141@gmail.com](mailto:levpon4141@gmail.com)