

Исх. № 82/20 от 22 июня 2020 года

Руководителю Аппарата Общественной
палаты
Российской Федерации
Андрееву П.В.

Уважаемый Павел Викторович,

Московской Хельсинкской Группой рассмотрен направленный Вами проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» (далее – законопроект).

В ответ на поставленные Вами вопросы сообщаем свою позицию:

1. Предложенный проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» не позволяет реализовать предписания, содержащиеся в Постановлении Конституционного суда РФ от 10.12.2019 № 39-П, не решает поставленные перед ним задачи восстановления прав репрессированных и нуждается в серьезном пересмотре. Он вводит размытые формулировки, не создает финансовых гарантий для обеспечения жильем жертв политических репрессий, ставит их в общую очередь и, тем самым, открывает новые возможности для снятия с государства ответственности за возмещение вреда этой категории граждан.

Принятие законопроекта в таком виде станет прямым игнорированием позиций Конституционного суда и проявлением пренебрежения по отношению к репрессированным

2. Предлагаемая новелла не создает эффективный механизм восстановления жилищных прав и законных интересов потерпевших от злоупотреблений властью, поскольку не прописан чёткий механизм финансирования обеспечения жильем и не установлено внеочередное обеспечение жертв репрессий жильём. Обеспечение тех, кто реализует своё право на возвращение, должно быть урегулировано только федеральным законом, а не относиться к ведению регионов.

3. Предлагаемое в проекте федерального закона регулирование не приведет к совершенствованию практики правоприменения, поскольку сохраняет действующее положение статьи 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» о том, что «реабилитированные лица и члены их семей принимаются на учёт и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством субъектов Российской Федерации».

Законопроект также сохраняет возможность установления в законодательстве субъектов Российской Федерации дополнительных ограничений для реализации реабилитированными лицами права быть принятыми на учёт и быть обеспеченными жилыми помещениями по прежнему месту жительства, исключая только ограничения, связанные со сроком проживания в соответствующей местности и (или) местом жительства, имущественным положением и признанием нуждающимися в жилых помещениях.

Немаловажно учесть и то, что реабилитированные, также как ветераны Великой Отечественной войны, – исчезающая группа в связи с их естественной убылью. Поскольку законопроект не устанавливает специальную очередность для жертв политических репрессий и их потомков, то их шансы реализовать право вернуться домой при постановке в общую очередь минимальны.

4. Таким образом, предлагаемая правовая конструкция не позволяет достичь обозначенных в пояснительной записке к законопроекту целей, поскольку не исполняет в полной мере Постановление КС от 10.12.2019 № 39-П.

5. Позиция Конституционного Суда Российской Федерации, выраженная в постановлении от 10 декабря 2019 года № 39-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», пунктов 3 и 5 статьи 7, пункта 1 части 1 и части 2 статьи 8 Закона города Москвы «Об обеспечении права жителей

города Москвы на жилые помещения» в связи с жалобами граждан А.Л. Мейсснер, Е.С. Михайловой и Е.Б. Шашевой» состоит в следующем:

- порядок реализации права реабилитированных жертв политических репрессий и их потомков на получение жилья в случае возвращения на прежнее место жительства должен быть определён непосредственно в федеральном законе;
- этот порядок должен гарантировать им получение жилья в целях полного возмещения вреда от репрессий;
- предоставление жилья должно финансироваться из федерального бюджета;
- именно в федеральном законе следует установить очерёдность обеспечения жильём реабилитированных жертв политических репрессий и их потомков.

Законопроект же в целом сохраняет существующий неэффективный порядок предоставления жилья этой категории людей, несмотря на признание его неконституционным.

Таким образом, постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10.12.2019 № 39-П не исполняется по существу.

6. Качество проработки законопроекта крайне низкое. Потратив несколько месяцев на его подготовку, Минстрой выдал текст, не соответствующий сути Постановления КС. Важно учесть, что на комиссии о законопроектной деятельности Правительства РФ против предложенной редакции выступили полпред правительства в Конституционном и Верховном судах Михаил Барщевский, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова и эксперты Института законодательства и сравнительного правоведения.

За время общественного обсуждения на портале regulation.gov.ru законопроект вошел в число законопроектов с наибольшим отрицательным рейтингом среди всех проектов, размещённых с начала этого года. Более 120 содержательных замечаний к законопроекту, среди которых были и замечания МХГ, не были учтены. Все это говорит о недостаточной проработанности законопроекта.

7. Предлагаем изучить также альтернативный законопроект, внесенный на рассмотрение в Государственную думу депутатами Хованской и Мироновым, реализация которого способна существенно улучшить положение реабилитированных, утративших жилье в связи с

репрессиями, а также учесть отзывы на обсуждаемый законопроект, подданные на портал regulation.gov.ru.

8. Опираясь также на заключения и предложения правозащитных и иных экспертных организаций, а также Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека, полагаем необходимым рекомендовать следующие действия:

1] Закрепить на федеральном уровне четкий порядок постановки на учет без передачи в юрисдикцию субъектов Российской Федерации права или необходимости самостоятельно определять какие-либо условия, умаляющие права реабилитированных.

2] Предусмотреть обеспечение реабилитированных лиц и членов их семей за счет средств федерального бюджета жилым помещением по прежнему месту жительства путем предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

3] Установить предельные сроки предоставления реабилитированным лицам и членам их семей денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

С уважением,

Сопредседатель
Московской Хельсинкской Группы
Д.А. Макаров

Исполнительный директор
Московской Хельсинкской Группы
С.Н. Астраханцева

