



МОСКОВСКАЯ ХЕЛЬСИНКСКАЯ ГРУППА
123056, Москва, пер. Красина, д. 15 стр. 1, офис 1

+7 (499) 553-03-12
mhg@mhg.ru
<https://mhg.ru>

MOSCOW HELSINKI GROUP
of. 1, 15-1, per. Krasina, Moscow 123056, Russian Federation

РОО «Московская группа содействия выполнению Хельсинкских соглашений». Основана 12 мая 1976 года.

Борис Альтшулер, Светлана Астраханцева, Вячеслав Бахмин, Валерий Борщёв, Алексей Головань, Ольга Зименкова, Борис Золотухин, Сергей Ковалёв, Юрий Костанов, Сергей Кривенко, Сергей Лукашевский, Дмитрий Макаров, Виктория Маликова, Даниил Мещеряков, Владимир Миронов, Каринна Москаленко, Сергей Пашин, Александр Петров, Мара Полякова, Лев Пономарев, Генри Резник, Алексей Симонов, Сергей Сорокин, Лилия Шибанова, Георгий Эдельштейн

Исх № 216/21
от 24 мая 2021 года

**Директору департамента по связям с
субъектами Федерации, парламентом
и общественными объединениями
Министерства иностранных дел
Российской Федерации**

С.В. Григорьеву

Уважаемый Семён Вячеславович!

Обращаемся к Вам в связи с информацией о задержании в Беларуси российской гражданки Софии Сапегы и необходимостью в предоставлении ей консульской помощи.

София Сапега является гражданкой Российской Федерации и учится в Европейском гуманитарном университете в Вильнюсе, Литовской Республики, на программе «Международное право и право Европейского союза». 23 мая 2021 года она вместе с Романом Протасевичем — известным оппозиционным журналистом из Беларуси против которого на Родине возбуждено уголовное дело по трем статьям в связи с его протестной деятельностью — возвращалась домой из отпуска ирландским рейсом FR4973 «Афины-Вильнюс».

Примерно в 3 часа дня по Московскому времени диспетчерская служба сообщила экипажу борта о том, что ею получено сообщение о минировании этого воздушного судна. Экипажу было дано указание проследовать на экстренную посадку в аэропорт Минска на расстоянии примерно 200 км, вместо аэропорта Вильнюса, до которого оставалось 70 км. Воздушные силы Беларуси также осуществили перехват судна и сопроводили его до аэропорта.

В аэропорту Роман Протасевич вместе с Софией Сапегой был задержан правоохранительными органами Беларуси. В настоящий момент София находится под арестом, основания задержания, предъявляемые подозрения или обвинения в отношении Софии не сообщаются. При этом, на момент написания настоящего письма, российское консульство в Минске было уведомлено о задержании российской гражданки, но в предоставлении консульской помощи отказало.

Полагаем, что Российская Федерация обязана принять участие в судьбе Софии Сапегы и оказать ей всю посильную помощь по целому ряду оснований.

Федеральный закон от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» устанавливает, что Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за рубежом. Наравне с этим Федеральный закон от 5 июля 2010 года № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» определяет первостепенной задачей консульской деятельности защиту прав и интересов Российской Федерации, принятия Российской Федерацией мер к тому, чтобы граждане Российской Федерации и российские юридические лица пользовались за пределами Российской Федерации правами, установленными Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами, участниками которых являются Российская Федерация и государство пребывания, законодательством Российской Федерации и законодательством государства пребывания.

К консульским функциям относится принятие мер по охране прав и законных интересов граждан Российской Федерации, находящихся под арестом, заключенных в тюрьму, взятых под стражу либо задержанных, а также мер по розыску пропавших без вести на территории консульского округа граждан Российской Федерации. Консульский Устав в статье 18 предписывает, что в случае получения сведений о том, что гражданин Российской Федерации, находящийся на территории государства пребывания, арестован, заключен в тюрьму, взят под стражу или задержан, консульское должностное лицо:

1) получает через компетентные органы государства пребывания информацию о гражданине (фамилию, имя, отчество, дату и место рождения, место жительства, принадлежность к гражданству Российской Федерации), а также об обстоятельствах дела и регистрирует эти сведения в специальном журнале;

2) информирует о факте ареста, заключения в тюрьму, взятия под стражу или задержания гражданина Российской Федерации главу консульского учреждения, а в случае необходимости дипломатическое представительство Российской Федерации в государстве пребывания;

3) принимает меры по обеспечению надлежащей юридической помощью гражданина Российской Федерации, находящегося под арестом, заключенного в тюрьму, взятого под стражу или задержанного;

4) принимает меры для встречи с гражданином Российской Федерации, находящимся под арестом, заключенным в тюрьму, взятым под стражу или задержанным;

5) содействует в пределах, допускаемых международным правом и законодательством государства пребывания, передаче корреспонденции и посылок, адресованных гражданину Российской Федерации, находящемуся под арестом, заключенному в тюрьму, взятому под стражу или задержанному.

Консульское должностное лицо при личной встрече с гражданином Российской Федерации, находящимся под арестом, заключенным в тюрьму, взятым под стражу или задержанным, также должно убедиться, что в отношении такого гражданина соблюдаются общепризнанные принципы и нормы международного права, положения международных договоров, участниками которых являются Российская Федерация и государство пребывания, и законодательство государства пребывания.

Вместе с тем, в настоящий момент в Беларуси происходит серьезный кризис прав человека. Согласно докладу Верховного комиссара ООН по правам человека, представленному на заседании Совета по правам человека ООН в феврале 2021 года¹, информация, предоставленная правительством, указывает на то, что по состоянию на конец ноября 2020 года в Следственный комитет было подано 4644 жалобы на применение насилия сотрудниками правоохранительных органов во время акций протеста, которые носили преимущественно мирный характер. По более чем 1050 жалобам Комитет принял решение не возбуждать уголовные дела.² При этом на сегодняшний день ничто не указывает на то, что уголовные дела были возбуждены в связи с жалобами, поданными предполагаемыми жертвами пыток или другого жестокого обращения, или же что были проведены расследования или возбуждены уголовные дела в связи со смертью как минимум четырех человек в ходе протестов.³ Напротив, Следственный комитет намеренно отказывается возбуждать подобные уголовные дела даже при наличии зафиксированных травм, свидетельских показаний и видеозаписей.⁴ Следственные органы активно возбуждают уголовные дела против самих демонстрантов. С 9 августа 2020 года по 15 апреля 2021 года было возбуждено более 3000 уголовных дел в отношении мирных протестующих, членов и сторонников оппозиции, журналистов, юристов и правозащитников.⁵ По крайней мере 370 человек уже находится в местах лишения свободы по политически мотивированным обвинениям.

15 марта Совет по правам человека ООН издал резолюцию A/HRC/46/L.19, в которой призвал белорусские власти прекратить применение чрезмерной силы против мирных демонстрантов, а также пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и насильственных исчезновений, и прекратить прибегать к произвольным задержаниям, арестам и тюремному заключению людей за осуществление ими своих прав человека и настоятельно призывает власти Беларуси немедленно и безоговорочно освободить всех политических заключенных, журналистов, правозащитников, членов забастовочных комитетов, студентов и тех, кто был задержан в преддверии, во время и после президентских выборов за осуществление своих прав человека и основных свобод. В целях расследования и подробного документирования всех нарушений Совет учредил

¹ <https://undocs.org/ru/A/HRC/46/4>

² Там же, п. 73.

³ Там же, п. 69.

⁴ Там же, п. 70-71.

⁵ Пресс-релиз Генеральной прокуратуры Республики Беларусь от 15 апреля 2021 года: <https://t.me/prokuraturlbelarus/832>

специальный мандат под руководством Верховного комиссара ООН по правам человека.

Учитывая вышеописанные обстоятельства есть опасения, что российской гражданке Софии Сапеге в отсутствие внимания со стороны Российской Федерации могут угрожать пытки, жестокое и бесчеловечное обращение, так как она была задержана вместе с известным белорусским оппозиционером в связи с политически мотивированным уголовным делом в отношении него.

Следует также принимать во внимание экстраординарность ситуации вокруг принудительной посадки воздушного судна, на котором летели Роман Протасевич и София Сапеге. По информации из открытых источников Роман Протасевич ещё в Афинах сообщал о слежке со стороны, предположительно, белорусских правоохранителей. По прибытии в Минск его сразу же на выходе из самолёта ожидали правоохранители, а информация о минировании не подтвердилась, из-за чего есть обоснованные подозрения, что принудительная посадка воздушного судна была инсценированной спецоперацией по задержанию известного политического оппонента белорусской власти.

Принудительная посадка гражданского самолёта с использованием военной авиации вызвала огромный международный ажиотаж. Международная организация гражданской авиации уже сообщила о том, что Беларусью могут быть нарушены нормы Чикагской Конвенции 1944 года о международной гражданской авиации и что будет проведено соответствующее разбирательство. Конвенция устанавливает, что перехват гражданских воздушных судов осуществляется только в целях обеспечения безопасности навигации и может предприниматься только в качестве крайней меры (Дополнение 2-1 к приложению 2 Конвенции), в связи с тем, что перехваты гражданских воздушных судов во всех случаях потенциально опасны (Дополнение А-1 приложения 2 к Конвенции). Вместе с тем, принудительная посадка воздушного судна может осуществляться только в двух случаях: если полёт осуществляется без разрешения, и, если судно используется не по назначению Конвенции (статья 3 Конвенции). Если речь в действительности посадка была результатом спецоперации, то она не будет соответствовать целям Конвенции.

В Польше и Литве также уже были возбуждены уголовные дела по фактам «использования обмана и угрозы для захвата контроля над воздушным судном и лишения свободы его пассажиров» и «угона самолета и обращения с людьми, запрещенного международным правом» соответственно. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 года определяет, что любое лицо совершает преступление, если оно незаконно и преднамеренно сообщает заведомо ложные сведения, создавая тем самым угрозу безопасности воздушного судна в полете (ст. 1 ч. е). Сообщение о ложном минировании входит в категорию заведомо ложных сведений. Вместе с тем Протокол к Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 2010 года криминализировал сговор с целью захвата воздушного судна.

Вне зависимости от подтверждения той или иной версии событий и их оценок, есть основания полагать, что данная ситуация является объектом национальных интересов Российской Федерации, особенно, если в результате этой ситуации были затронуты права и законные интересы российских граждан.

На основании изложенного и руководствуясь требованиями российского закона о защите российских граждан за рубежом, просим Вас:

- 1) Принять все необходимые меры по обеспечению правовой защиты и гарантий соблюдения фундаментальных прав Софии Сапегы.
- 2) Разобраться в обстоятельствах и правовых основаниях принудительной посадки рейса FR4973 «Афины-Вильнюс» и принять соответствующее заявление в целях гарантии безопасности международных гражданских авиаперевозок.

С уважением,
**Руководитель правовых программ
Московской Хельсинкской Группы
Роман Киселёв**



Тел: +7(968)9505748
E-mail: mhg@mhg.ru // r.d.kiselev@gmail.com